



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯

2019 年 3 月 8 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
吉林：出台老年人照顾服务项目的实施意见	4
山东：打造医养结合“山东模式”，今年这么干	5
陕西：民政厅陕西省财政厅联合印发《民办养老机构建设补助管理办法》	5
陕西：对新建民办养老机每张床位补助	6
黑龙江：今年将新增养老床位 1.5 万张	6
“老龄化”不该负面看待看“长寿化”解读的另一个视角	7
养老机构不妨多些“普惠型”少些“五星级”	7
中国式养老：中国老龄人口 2.49 亿何去何从	8
加强“放管服”改革背景下的养老机构风险防范——访全国政协委员、对外经贸大学保险学院副院长孙洁	9
让幼有所育、老有所养——代表委员关注政府工作报告“一老一小”改革措施	10
咋养老？代表委员来支招	11
积极扩大高质量养老服务供给	12
为养老机构国标出台点赞	13
住川全国政协委员何延政：建设老年病医院推进老龄卫生健康事业加快发展	13
让老年人拥有幸福的晚年	14
解开税延养老险“枷锁”需要这四步	16
马玉红：推广社区养老模式完善养老服务体系	17
养老：解决不协调不充分的矛盾，让“有尊严地老去”不再沉重	18
“星级标准”为老年人提供晚年保障	20
老龄社会研究报告聚焦老龄化影响	21
虞梅委员：养老基地建设得“有个准”	22
热点新闻	22
人大代表：维护老年人公平权利，“拒收人民币”应有处罚标准	22
政策法规	24
人力资源社会保障部办公厅财政部办公厅关于确定城乡居民基本养老保险基金委托投资省（区、市）启动批次的通知	24
北京：关于本市推荐纳入城企联动普惠养老服务专项行动 2019 年中央预算内投资支持企业及项目公示的通知	24
陕西省民政厅陕西省财政厅关于印发《民办养老机构建设补助管理办法》的通知	25
吉林省人民政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见	26
养老研究	30
中国独居老年人居住方式、影响因素及政策建议	30
养老类型	32
河南：郑州今年将新建 120 家社区老年人日间照料中心	32
两位 90 后网络女作家主动住进养老院	33

养老产业	34
郝晓宁：旅游与康养相结合打造特色产品很重要	34
泰康：康养产业需要担负社会责任一切要从老年人的需求出发	34
2019 成都老博会盛大开幕，打造中老年人节日及行业交流平台	36
老年大学	37
天津：老年人大学 2019 学年开学招收新学员 4245 名	37
健康管理	38
老年人福音：坚持适度运动有助于延年益寿	38
养老金融	38
北京：2020 年将启动居民养老保险基金实现投资运营	38
社会保障	39
基本养老保险单位缴费率下调，降费规模达 7000 亿	39
周燕芳代表：税延养老保险不如预期火，应进一步扩大覆盖范围	40
养老保障网需要“三个柱子”来支撑	40
中央调剂养老基金 6000 亿元左右，22 省受益养老金调剂	42
政府工作报告谈“养老保障体系”，专家：养老要靠“三支柱”	43
财政部长刘昆：养老金足额发放，去年职工养老保险基金收入 3.6 万亿元	44
千亿中央调剂养老金咋花？人口流出、老龄化地区受益	45
财政部：推动尽快实现养老保险全国统筹	47
国际交流	48
中日对比看中国养老机构痛点和发展方向	48
老年说法	50
无期徒刑的犯人监狱会给他们养老吗	50
代表建言如何遏制针对老年人的违法推销，保健品欺诈销售要以诈骗罪定罪	51
政府购买服务	52
福建：厦门务实-公开招标-2019SMZB001 嘉莲街道居家社区养老服务照料中心经营权公开招标公告	52
福建：社区居家养老服务招标公告	53
广西：云之龙招标集团有限公司玉林市居家养老服务运营管理中心项目采购	54
关于我们	56
联系我们	57

养老视点

吉林：出台老年人照顾服务项目的实施意见

近日，为了进一步做好老年人照顾服务工作，提升吉林省老年人的获得感和幸福感，充分体现社会主义制度的优越性，吉林省人民政府办公厅正式印发《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》（以下简称《实施意见》）。32 项重点任务，为全省老年人发了一份“大红包”。

老年人可投靠子女落户城镇

《实施意见》规定，进一步完善经济困难的高龄、失能老年人生活津贴补贴制度，并做好与长期护理保险的衔接。将符合最低生活保障条件的贫困家庭中的老年人全部纳入最低生活保障范围，实现应保尽保。建立以生活照料为基础，专业护理为支撑，物质保障与精神慰藉并重，多层次、多主体、多模式的居家养老照护服务体系。政府通过购买服务、无偿提供设施、给予运营补助等方式，支持社会力量建设、运营日间照料中心和社区居家养老服务中心，整合社区商业、医疗、家政、文化、物业等服务资源，为老年人提供多样化居家养老服务。推动政府购买老年协会服务工作，支持基层老年协会开展为老服务。支持在农村为有服务需求的老年人设立临时或短期托养照顾服务场所。支持商业保险机构全方位参与居家养老社会化服务，为居家养老机构提供综合责任保险等风险保障。

老年人可根据本人意愿投靠子女落户城镇，子女户口发生迁移的，老年人可同时办理户口随迁。迁户老年人依法依规享受迁入地基本公共服务。

普遍实施老年人乘车优惠政策《实施意见》指出，将落实相关老年优待政策。普遍实施老年人乘车优惠政策，65 周岁以上老年人免费乘坐城市公共汽(电)车、轻轨、地铁客车等公共交通工具。提倡公交企业开展便民服务“进社区、入家门”活动，组织企业工作人员上门办理优惠公交卡，尽力为老年人乘车提供便利。收费公园、园林、景区、文物建筑及遗址类博物馆对 65 周岁以上老年人免收门票，未满 65 周岁老年人享受门票价格优惠。外埠老年人享受同等优待。同时，所有公共交通工具应逐步配备老弱病残专座，保障老年人等重点人群享有安全、舒适的乘坐环境。新增、更新的公交车辆应采用低地板式公交车，方便老年人等重点人群无障碍乘降。新(改)建汽车客运站严格按照交通运输部《汽车客运站级别划分和建设要求》，对老年人等重点旅客候车室(区)、无障碍通道和服务设施实行同步规划、同步设计、同步竣工验收和同步使用，为无人陪同、行动不便的有服务需求的老年人提供便利服务，切实保障老年人等重点人群的出行服务需求。

60 周岁以上老年人每年一次免费体检

根据《实施意见》，要做好 60 周岁以上老年人每年一次免费健康体检及健康危险因素评估工作，为辖区内 60 周岁以上老年人普遍建立健康档案；提高基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力，建立健全家庭医生签约服务制度，开展老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预，推广以慢病管理、中医老年营养运动干预为主的适宜技术，有效改善老年人群营养健康状况，降低老年人失能风险。对符合条件的低收入家庭老年人参加城乡居民基本医疗保险所需个人缴费部分，由政府给予适当补贴。加大推进医养结合力度，鼓励医疗卫生机构与养老服务融合发展。支持有条件的养老机构按规定开办医疗机构，开展老年病、康复、护理、中医和安宁疗护等服务，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化服务。加快推进基本医疗保险异地就医结算工作，全省 13 个统筹地区同步接入国家跨省异地就医结算平台，通过国家实地验证，实现符合转诊规定的老年人异地就医住院费用直接结算。支持家庭成员与老年人共同居住生活，督促老年人的子女及其依法负有赡养、抚养、扶养义务人，履行对老年人的经济供养、生活照料和精神慰藉义务。探索建立带薪

休假、“喘息照顾”等支持家庭养老的政策试点。为照顾老人的家庭成员和养老服务人员提供养老服务技能培训，对符合条件的，按规定给予培训补贴。

享低保政策老年人进老年大学减免学费

在老年的人文关怀上，《实施意见》提出，优先发展社区老年教育，整合利用现有的社区教育机构、县级职教中心、乡镇成人文化技术学校等教育资源，以及群众艺术馆、文化馆、体育场、社区文化活动中心(文化活动室)、社区科普学校等开展老年教育活动。建立健全“县(市、区)—乡镇(街道)—村(居委会)”三级社区老年教育网络，方便老年人就近学习。鼓励相关职业院校和培训机构面向老年人及亲属开设一定学时的老年人护理、保健课程或开展专项技能培训。推动成人高校和广播电视大学举办“老年开放大学”或“老年大学”，并延伸至乡镇(街道)、城乡社区，建立老年学习网点，向老年人免费开放老年教育资源。支持兴办老年电视(互联网)大学，简化申办手续，压缩办理时限，完善老年人社区学习网络。鼓励社会教育机构为老年人开展学习活动提供便利和优惠服务。老年教育资源向老年人公平有序开放，减免享受低保政策的老年人进入老年大学(学校)学习的学费。社区图书阅览室优先向老年人开放，有条件的社区可增设老年人学习专区和远程教育室。对体弱多病但仍有学习需要的老年人，社区可采取“送学上门”的方式，为老年人送去学习资料。

(来源：长春晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61995>

山东：打造医养结合“山东模式”，今年这么干

记者从会上了解到，为打造医养结合“山东模式”，确保示范省验收顺利通过，今年山东将逐步建立涵盖治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及安宁疗护等一体化的健康养老服务体系。加强医养照护、健康管理、康复、心理咨询、营养等人才队伍建设，探索建立职业教育、培训考核、就业晋升等一体化、全链条的人才管理机制，满足医养结合和医养健康产业多层次、多样化的服务需求。成立省级医养健康职业技能鉴定指导中心、培训中心和 16 市分中心，2019 年定向培养 1500 名健康管理师，培训 2 万名医养照护员，逐步解决医养结合机构人才短缺的现状。拟订出台《医养结合机构标准》《居家医养结合服务规范》等一系列医养结合标准规范，力争上升地方标准，在全国率先建立省级医养结合标准体系。同时在东、中、西部地区，探索形成较为成熟的医养结合服务模式和工作路径，推出一批典型经验和示范品牌，切实在全国发挥示范引领作用。

(来源：齐鲁网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61963>

陕西：民政厅陕西省财政厅联合印发《民办养老机构建设补助管理办法》

为鼓励社会资本兴办养老机构，促进我省养老机构多元化健康发展，近日，省民政厅、省财政厅联合印发了《民办养老机构建设补助管理办法》，明确了养老机构建设补助标准、申报条件和审批程序。

《办法》提出，将工商登记的养老机构纳入建设补助范围，着力提升社会资本兴办养老机构的积极性。明确申请建设补助资金的民办养老机构应当具备下列条件：依法办理了民办非企业单位登记、

工商企业登记手续，向属地民政部门备案，建成并正式运营，床位数在 10 张以上，有符合养老机构相关规范和技术标准，符合国家环境保护、消防安全、卫生防疫等要求的基本生活用房、设施设备和活动场地，各项管理制度健全，服务规范的养老机构均可向属地民政部门提出建设补助申请。

《办法》明确了建设补助标准，并确定建设补助一次性拨付，简化办理程序。明确民办养老机构(含租用期限在 10 年以上的)，新建机构每张床位一次性补助 3000 元，改扩建机构每张一次性补助 2000 元。

《办法》要求，建设补助资金只能用于养老机构的基础设施建设及改造，医疗、康复、文体娱乐等设施的购置，以及其他改善入住老年人生活质量的项目。改变资金用途的，收回一次性建设补助。

(来源：陕西民政)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62028>

陕西：对新建民办养老机每张床位补助

昨日，记者从省民政厅了解到，为鼓励社会资本兴办养老机构，促进陕西省养老机构多元化健康发展，省民政厅、省财政厅近日联合印发了《民办养老机构建设补助管理办法》，明确了养老机构建设补助标准、申报条件和审批程序。

《办法》提出，申请建设补助资金的民办养老机构应当具备下列条件：依法办理了民办非企业单位登记、工商企业登记手续，向属地民政部门备案，建成并正式运营，床位数在 10 张以上，有符合养老机构相关规范和技术标准，符合国家环境保护、消防安全、卫生防疫等要求的基本生活用房、设施设备和活动场地，各项管理制度健全，服务规范的养老机构均可向属地民政部门提出建设补助申请。

《办法》明确了建设补助标准，并确定建设补助一次性拨付，简化办理程序。明确民办养老机构(含租用期限在 10 年以上的)，新建机构每张床位一次性补助 3000 元，改扩建机构每张一次性补助 2000 元。

(来源：西安晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61979>

黑龙江：今年将新增养老床位 1.5 万张

记者从省民政厅获悉，2019 年我省将继续夯实基础，完善设施，综合施策为我省养老领域“增能力、提质量、优结构”。

据介绍，为增加我省普惠性养老服务能力，我省今年将新增养老床位 1.5 万张。推进全省农村敬老院整合改造和能力提升工程。推动 4 个地级市建立 12349 居家养老服务平台。协调有关部门将配套建设社区公共养老服务设施的规定落实到位。抓住大健康产业和生态旅游产业融合发展机遇，积极培育养老龙头企业和品牌，并鼓励发展不同规模、不同层次、覆盖不同群体的多元化养老服务供给模式。

(来源：黑龙江省人民政府网站)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62019>

“老龄化”不该负面看待看“长寿化”解读的另一个视角

我们较多讨论老龄化话题，基本看不到从“长寿化”这一更具人本性质的讨论。

当我们说到老龄化时，首先会觉得它是个严重的问题。但如果说是长寿化，问题并没有消失，但首先我们要说这是社会发展对个人产生的最大福利。

如果一味渲染老龄化带来的问题，好像这不是一项社会进步而是一个社会负面现象，就不是一种应有的态度，不仅丧失了“以人为本”的立场，而且因无法真的解决问题而陷入失望。

“老龄化”不该负面看待看“长寿化”解读的另一个视角

长寿带来的一些问题，不是不可以有积极的态度和积极的应对。例如社会养老负担问题，在生产和财富创造主要依靠人力投入的情况下，“一人养两人，一对夫妻养四人”可能真的不堪重负；但在技术创新条件下，生产和财富创造主要由创意甚至人工智能来完成，总的劳动人口减少也未必带来生产能力和社会财富水平的降低，照护服务等必需人工投入，未必不可以通过社会化的人力调配进行，甚至某些照护服务也未必不可以由人工智能替代。

长寿其实还带来了一种新的“老年态”，那就是大部分老年人实际上身轻体健，并未丧失社会活动、自主生活的能力，他们所需要的只是在退出工作后继续能够实现社会参与而不被排斥。老年期虽然总体上更容易体弱多病，但长寿化意味着人的健康生存期的延长，真正需要照护和重大医疗的只是失能和重病的老人。一些国家延长退休年龄，既是使社会获得人力资源，也不全在于此，它也使“轻老年”能因为延长密切参与社会生活的时间而获得更多的积极人生意义。

长寿化会带来社会的许多相关改变，未必要以负面态度看待。例如医疗，长期以来，医疗主要面对患病的人，或者更准确地说，是面对着病，人的寿命延长可能使医疗真正实现面对人的转变。因为在平均寿命不太高的情况下，疾病是使人丧失生命的主要原因，而在长寿化条件下，衰老而非疾病可能上升为更重要的致死原因，“非疾病致死”的情况增加，使医疗更加关注生命而不是生命的“病变”，从而一种新的医疗态度和医学认识可能建立起来。

长寿化还可能带来家庭的变局。人的平均寿命会延长到什么程度，有的人已有展望未来不远可能实现“永生”，即使不作这种展望，而只是把平均寿命增加到 90 或 100 岁，大量的超百岁老人将出现。如果人的寿命可期望 110 岁或 120 岁，这样的平均年龄，与城市化趋势结合，一定是大量人不可能在家庭里养老，从而进一步动摇“养儿防老”的观念，也使“父子同处老年”，甚至“祖孙同处老年”加剧，家庭关系进一步走向夫妻核心化，而不太可能几世同堂，社会养老体系的完善就成为必然。

长寿化还可能增加人的婚姻次数。现在，再婚家庭中的子女，绝大多数情况下，是同父异母或同母异父，家庭成员间大多仍有血缘联系。今后，可能较多出现的情况，是同一家庭中无血缘关系的子女比例上升，父系子女与母系子女，甚至亲缘关系更远的人之间需要作为家庭成员去处理各种事务。传统上家庭是以“孝”为第一伦理，其实包含“父慈子孝”，只是“父慈”因父代对子代的养育基本不成其问题，故而“子孝”就突出出来。在父代与子代间血缘关系消除的情况下，“父慈”的生物性基础可能不再，“子孝”的偿还性依据也可能削弱，于是家庭观念和家庭关系也可能面临重大变化。

迄今我们较多讨论“老龄化”话题，基本看不到从“长寿化”这一更具人本性质的讨论，我觉得是个问题。

（来源：新民周刊）

养老机构不妨多些“普惠型”少些“五星级”

近日，国家市场监督管理总局出台《养老机构等级划分与评定》国家标准，填补了养老机构等级

划分与评定国家标准的空白，方便老年人挑选满意的养老机构。

目前，全国 60 岁及以上老年人口已近 2.5 亿，占总人口的 17.3%，我国已步入老龄化社会。毋庸置疑，家庭是法定养老主体和老年人养老的基本保障。然而，经济社会的转型和城乡群众生活方式的转变，需要国家和地方大力发展养老事业，建立多种类型的养老服务机构。而我国老年人群中，中低收入者占绝大多数。因此，养老机构不妨多些“普惠型”，少些“五星级”。

所谓“普惠型”，就是面向绝大多数中低收入老年群体，提供“一个房间一张床”式的普惠型养老机构；所谓“五星级”，就是为少数高收入老年人，提供“五星级享受”的高档养老机构。根据我国现阶段的国情，“普惠型”与“五星级”两者可以并存，但需要分清主次。对于“普惠型”养老机构，应定性为公益性社会福利事业，以公共财政投入为主，辅以社会资助和民间资本投入，面向大众，实行低价位有偿服务，让普通老百姓享受制度的优越性，共享改革开放和科学发展成果，做到老有所养，老有所乐，晚年衣食无忧。而对于“五星级”养老机构，则应实行市场化运作，探索引导各类社会资本进入这一领域，为有需求的老年群体提供高消费的星级服务。

时下，一些地方大兴“五星级”养老机构，由于费用偏高，无形中将众多的中低收入老年群体拒之门外。对于各地政府而言，应把有限的财力，用于扶持、引导“普惠型”养老机构，真正满足普通百姓的养老需求，推进我国养老事业健康发展。

（[来源：华声在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61964>

中国式养老：中国老龄人口 2.49 亿何去何从

权威数据显示，至 2018 年末，中国 60 周岁及以上老年人已达 2.49 亿，占总人口的 17.9%，比上一年度提高 0.6%。预计本世纪中叶，中国 60 岁及以上老年人口接近 5 亿，将占总人口 35% 左右。人口老龄化已成为中国现阶段乃至 21 世纪的重要国情。

近日，记者走访江苏常州多个养老机构和社区，探讨“中国式养老”的现状和发展前景。

传统模式面临困境“9073 格局”存疑

在中国传统文化中，“孝”被看作是最基本、最重要的德行之一，“养儿防老”和“养老送终”是“孝文化”的核心释义之一，家庭自助养老也成为“中国式养老”的通常方式。

改革开放以来，中国家庭结构日益小型化、多样化。城镇化进程的加速导致人口流动性增大，超过老年人口半数的“空巢老人”成为全社会关注的群体。

此外，目前中国大量的“四二一”家庭结构（祖父母、外祖父母四人，父母二人和一个独生子女），极大加重了养老的负担——家庭养老功能日益弱化，子女有心无力、长辈孤独老去，传统格局下的“中国式养老”面临困境。

进入新世纪后，“中国式养老”曾有“9073 格局”的说法，即家庭养老 90%、社区居家养老 7%、机构养老 3%。

社区居家养老以社区为平台，整合各种资源，为老人提供助医、助餐、助洁、助浴等服务。这种顺应中国人文化和习惯的“养老不离家”模式“看起来很美”。

但在 2017 年“清华养老产业高峰论坛”上，“9073 格局”就曾受到质疑。多名业内人士认为，社区居家养老的比例与现实严重不符。目前中国真正提供养老服务的社区尚是星星之火，大多数社区与家庭脱节，存在着服务简单化、缺乏专业性、系统性和针对性等问题，难以满足老年人的医、养需求。

由于传统文化和“家园情节”根深蒂固，加上受经济条件限制，目前机构养老的比例也不足 3%。因此，有专家提出中国目前的养老格局当是“9802”即家庭养老 98%，社区养老不足 1%，机构养老 2%。

“中国式养老”何去何从 “常州经验”提供借鉴

江苏常州是较早进入人口老龄化社会的城市，其养老服务业和老人满意度均居全国前列。

目前，常州共有养老机构 109 家，老年病医院、康复医院、护理院 22 家，医养结合机构 16 家，满足不同年龄、心理、身体状况和消费群体的老人需求，全市家庭医生签约服务已覆盖 48 万 65 岁以上老年人。

为使最受大众欢迎的社区居家养老服务落到实处，常州市明确提出，按照人均用地不少于 0.4 平方米的标准，逐级设置养老服务设施，新建住宅小区按每百户 20 至 30 平方米配套建设社区居家养老服务用房。在运营上，各社区以由专业养老服务机构托管的方式，全面打通为居家养老服务的通道。

记者在多个机构、社区的采访中，耳闻目睹了常州养老服务业的规模化、专业化和人性化，切实感受到了“龙城”长者“老有所养、老有所乐、老有所为”的优质晚年生活。

全国老龄办副主任吴玉韶称，“常州经验”的显著特点就是将健康养老服务纳入政府布局，通过多政策支持、多部门协作，引进企业和其它社会力量参与养老服务业，推广互联网+、大数据等高新技术的运用，实现政策制度、各种资源、医和养，以及社区、机构、家庭的整合与融合，构建了一套相对完整的健康养老服务体系。

吴玉韶认为，中国的养老服务业正处于探索阶段，居家养老服务是重点和难点。“常州经验”具有“方向性”的意义，为未来“中国式养老”提供了借鉴。

2019 年伊始，多个法规、文件为中国养老服务业的发展保驾护航。新修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》取消养老机构的设立许可，全面开放养老服务市场；中国首个《养老机构等级划分与评定》国家标准近日颁布，促使养老机构规范化和标准化；多部门联合印发《城企联动普惠养老专项行动实施方案》，以形成支持社会力量发展普惠养老的有效合作新模式……

可以预见的是，随着“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的健康养老服务体系的健康与完善，“中国式养老”当能“养怡之福，可得永年”。

（来源：中国新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61967>

加强“放管服”改革背景下的养老机构风险防范——访全国政协委员、对外

经贸大学保险学院副院长孙洁

取消养老机构设立许可是国务院全面放开养老服务市场的一个重要举措。在深化“放管服”改革的进程中，养老服务业如何打破“一放就乱，一管就死”的怪圈，确需民政部门重点研究，精准施策。

两会期间，本报记者就养老问题专访全国政协委员、对外经贸大学保险学院副院长孙洁。作为持续关注民政领域的“老委员”，多年来她结合本职工作，履职调研、积极建言，为民政部门提出了不少有价值的提案。今年她的一份“作业”就涉及“养老机构的风险防范”。

养老机构面临诸多风险

“中国 2.49 亿老年人口是一个庞大的市场，这也是资本青睐的原因所在；然而，老年人是脆弱群体，养老服务业处于风险集中高发地带。”孙洁向记者介绍了养老服务机构普遍面临的三大风险。

战略风险。我国养老机构服务的床位数量增长较快，在相关服务方面却存在一系列问题。养老服务行业从业人员整体素质偏低、管理人才短缺成为重要的制约因素。

市场风险。市场风险更多表现在民营资本进入养老服务业的动力方面。近年来，我国养老服务业发展较快，与此同时还面临一些市场风险，突出表现为养老机构发展政策体系有待完善、养老机构双轨运行、市场竞争机制不健全等。

运营和法律风险。运营风险主要表现在养老机构与入住老人、老人家属之间发生的养老服务纠纷事件，一些老人入住养老院时隐瞒真实身体状况，一旦发生意外，养老机构就非常被动。与之相对，养老机构因法律风险而负担的经济赔偿责任越来越重。

“公办养老机构鉴于它的特殊性，任何失控行为都有可能演变成社会群体性事件，危及政府信用。民营养老机构就更不用说了，一场官司有时就足以拖垮一个机构。”在孙洁看来，上述风险的最大后果是造成养老机构无法持续运行。“确保每个养老机构科学应对风险，是整个养老服务业可持续发展的前提。”

既要“放水养鱼”，也要加强风险防控

在孙洁看来，全面放开养老服务市场绝对是个好事儿，“所谓放水养鱼”。与此同时，在风险防控方面，不能放松。“我的想法是事前要防范，事后有手段。门槛可以降，进来有规矩。”由此可见，风险防范不仅仅是养老机构的事，还是行政管理部门的事。

当前国家大力发展社区居家养老，机构养老的服务对象日趋明确。健康活力老人选择的高端享受型养老和以高龄、失能、困难为特征的特定刚需群体，成为机构养老最主要的两极人群对象。

“养老机构作为养老服务的主体，任务艰巨、责任重大。越是这样，各级政府履行养老机构规划建设、运营管理、监管检查等职责越不能放松。”孙洁表示，在“放管服”背景下，对政府整体顶层设计的能力考验是加重了，“政府不但要保护老年人的合法权益，也要为养老机构权益保护有所作为。”比如，建立由第三方机构对老人进行入住评估的相关制度，在国家层面推动养老机构意外责任险，包括事故处理程序、鉴定、赔偿责任认定及赔偿标准的法律法规或规范性文件等。

与此同时，加强养老机构的标准化建设也是一个重要手段。“经过多方努力，我们很高兴看到《养老机构等级划分与评定》国家标准终于出台了。”孙洁难掩兴奋。她表示，对养老机构要实行分级分类管理，护理级别也应该进行分级，对于机构养老服务的标准应当进行分类，具体细化，护理标准也应该进行分级，便于更好界定养老机构因护理不到位产生的责任。同时，要进一步加强从业人员的专业化培训。

责任分担机制和纠纷处理机制是孙洁呼吁的另外两个机制。“越是高风险的行业，越要积极发挥保险的作用。”对于各地推行的养老机构责任险，孙洁建议，政府要加大资金扶持力度，逐步达到全覆盖；还要充分发挥行业协会和慈善公益组织、基金会在养老机构风险防范与管理方面的作用。在纠纷处理方面，她建议：“要借鉴卫生医疗系统建立的民间、第三方纠纷责任评鉴和调解机制，提供法律咨询服务，通过公正的第三方协调员认定双方责任，并进行调解，有效避免养老机构与当事人的正面冲突。”

（来源：中国社会报）

让幼有所育、老有所养——代表委员关注政府工作报告“一老一小”改革措施

如何让幼有所育、老有所养，是全社会关切的民生问题。正在参加全国两会的代表委员认为，今年政府工作报告围绕解决好“一老一小”问题作出一系列改革部署，是以人民为中心发展理念的直接体现。

政府工作报告明确要大力发展养老特别是社区养老服务业，并提出改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。

“百姓的关切，就是报告的关注。”全国政协委员、中国中医科学院广安门医院院长王阶说，我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿，随着老年人口的快速增长，医疗和养老服务的需求也将更加旺盛。“报告强调新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，这将有助于解决老年人社区养老、居家养老的后顾之忧。”

“慢性病门诊用药支出高、异地看病就医报销难，是许多老人共同面临的困扰。报告提出，把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销，抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策。”全国政协委员、中国医院协会副会长方来英说，关注百姓的“小问题”，恰恰反映了政府的民生“大情怀”。

对于不少正在帮着子女照顾孩子的老人而言，“幼有所育”是“老有所养”的前提条件之一。如果孙辈没人看护，自己也无法安然“休养”。

代表委员们注意到，“婴幼儿照护”出现在政府工作报告中，直击许多家庭的现实烦恼。

自 2016 年 1 月 1 日起，中国正式步入“全面两孩”时代。全国妇联一项调查显示，80%左右的父母在考虑是否生育第二个孩子时，首先考虑的是公共服务因素；70%左右的父母认为，“孩子上幼儿园前是否有人帮助照料”等也是影响生育意愿的重要因素。

“城镇职工不敢生育第二个孩子，一个重要原因是‘孩子入托难，生了没人管’。”全国政协委员、民盟中央常委刘晓庄建议，发挥教育、卫生、妇联及社区等方面的作用，支持有条件的幼儿园开办托育班，支持各地医院、妇幼保健院建立福利性亲子教育机构，利用社区现有资源，在社区开展“短时看护”服务，建立公益性社区婴幼儿托育网点。

“要大力促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接。”在 5 日举行的全国政协十三届二次会议记者会上，全国政协人口资源环境委员会副主任、中国计划生育协会党组书记王培安表示，正如政府工作报告所说，婴幼儿照护事关千家万户。要针对“全面两孩”实施后的新情况，加快发展多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育服务机构，加强儿童安全保障。

政府工作报告中有关“多渠道扩大学前教育供给”的表述，也引起了代表委员们的共鸣。

“学前教育仍然是我国教育体系中的薄弱环节。”全国人大代表、山东省教育厅一级巡视员张志勇认为，政府工作报告向全社会发出了加快学前教育发展、多渠道扩大学前教育供给的强烈信号。

在 6 日举行的十三届全国人大二次会议记者会上，国家发展改革委副主任连维良也就“一老一小”问题作出回应。

“‘一老一小’问题是最大的民生。”连维良表示，按照党中央国务院的部署，国家发展改革委等 18 个部门发文加大力度推动社会领域公共服务补短板，将通过“增能力、提质量、优结构”等一系列综合措施，加快解决养老育幼这个领域总量不足、质量不优、发展不平衡的问题。

（来源：新华社）

咋养老？代表委员来支招

5 日，国务院总理李克强在作政府工作报告时提出，“让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来”。同时，全国人大代表，政协委员们也都在自己的建议和提案中关注着老年群体，养老，一直是每年两会的热议话题。

政策支持

作为养老行业的先行者，全国政协委员、三胞集团董事长袁亚非一直在为养老话题“鼓与呼”。他表示，解决养老问题，国家政策支持尤为重要，但这方面目前还略显不足。“所以这两年两会，我

一直在提养老方面的提案，呼吁进一步提高政策的系统性和协调性，在医养结合方面，建议扩大长护险试点范围普及，建议加强长护险与居家养老服务的衔接，加强民政、卫计委、人社等跨部门的协调和推进。”袁亚非表示，作为政协委员，他希望通过提案，让养老成为全社会共同关注的话题。

分级养老

全国人大代表、天津中医药大学校长张伯礼表示，关怀老年人是全社会的责任。“我认为老年人应该分级养老，例如 70 岁到 80 岁的老年人，应该多多参加社会公益活动，做一些力所能及的事情。既可以缓解社会压力，也可以老有所为。但对于 80 到 90 岁的老年人，就应该保护好使其少得病。别摔倒，别感冒，医养结合。90 岁以上的老年人就一定要管护好，尽量避免重病、大病，有病及时治疗。分层次、分级来管理，这样更好。”

平等就业

此次全国两会上，全国政协委员、广东财经大学法学院副院长鲁晓明带来了《关于为老年人就业提供平等法律保护的提案》。鲁晓明表示，积极应对社会老龄化，建议在立法规划中增列《老年人平等就业法》，或修改《劳动法》，设专章规定老年人就业权，保护老年人就业权益。

鲁晓明建议，明确规定国家实施积极老龄化政策，创造条件发挥老年人知识、技能和经验，实现老有所为；将就业权规定为老年人不可剥夺的劳动权，老年群体享有与其他劳动者同样的劳动权利，禁止单纯依年龄将老年人排除在就业市场外。

（来源：老年日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61978>

积极扩大高质量养老服务供给

国家发展改革委副主任连维良近日表示，在保好基本、兜住底线的基础上，政府要大力支持非基本养老育幼服务多元化发展，努力满足多层次、多样化需求。

网民认为，随着我国老龄化进程加快，完善多层次养老保障体系，以满足不同群体的养老保障需求是当务之急。缓解社会老龄化的压力，不仅可解公众的后顾之忧，更能有效释放经济发展潜能，日趋细致、琐碎且多元的养老需求，需要多层次、高质量的养老产业供给。

政府工作报告提出，要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。

网民认为，大力发展养老服务业并给予政策扶持，将有效改善目前养老服务短缺、质量不高的状况，是重要利好消息。网民“华川”认为，面对新时期新环境下的养老需求升级，政府应把老龄服务产业作为发展重点，出台扶持优惠政策，加强老龄服务产业的各项配套建设，以养老健康、老年文化服务为主线，引进专业服务机构，全力打造“银发”经济链，培育扶持一批中小型老龄社区服务机构。

网民“方中华”认为，应推进多层次养老服务体系，社会化养老才是出路，即使采取居家养老模式，社区医疗服务也要及时跟上。同时应鼓励社会资本建立专业性养老机构，通过“医养结合”，解决村级集中养老的弊端，提供差别化的养老服务。

网民“翟美卿”建议，对一些发展全龄化养老区域进行前瞻性规划，鼓励企业以自持方式进行建

设。网民“骆沙鸣”也建议，建立共享发展的养老服务体系。要通过社会救助、社会保险、社会福利、慈善事业、优抚安置，更有效地运用公共政策和公共资源，撬动市场资源和社会资源共同投入养老服务业。

（来源：经济参考报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61981>

为养老机构国标出台点赞

近日，国家市场监督管理总局出台《养老机构等级划分与评定》国家标准，填补了养老机构等级划分与评定国家标准的空白，方便老年人挑选满意的养老机构。

随着社会老龄化的脚步加快，中国已经逐渐步入“银发社会”，据统计，截至 2017 年底，全国 60 岁及以上老年人口已达 24090 万人，占总人口的 17.3%。但是，我国的养老事业发展却仍处于起步阶段，公立机构“一床难求”，私立机构价格虚高、乱象丛生、无法保障服务质量，让老年人无从选择。现今，很多老年人心理仍更倾向于家庭养老模式，一方面是对家庭氛围的依恋及养老思想的固化，一方面是对养老机构的不信任。但是随着社会的发展，将有更多的老年人接受并渴望完善的养老事业服务。

我国此时出台《养老机构等级划分与评定》的国家标准，是给养老行业发展制定了规则，划出了行驶的轨道，填补了养老机构等级划分与评定国家标准的空白。同日印发的《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案》中也提出“全面放开养老服务市场”。这都说明我国对养老服务事业发展的重视和决心。现今老人的需求不仅仅只是生活方面，文化娱乐、人际交往、医疗照护等多方面需求都应得到全面考虑。“全面放开养老服务市场”和“养老机构国家标准”相结合，就是给养老市场发展建立了基本规则，助力其多样化、多层次发展。

养老机构国标的推出，给行业等级评定制定了标准，给“养老事业”这列火车制定了轨道，但之后的运行却需要更多监管维护才能保证列车的安全运行。

养老机构国标的建立只是一个开始，之后的监管才是重中之重，才能保证行业的健康向上发展。希望国标的建立，更开放市场的入驻能让养老事业得到更好更健康的发展，真正给老年人建立属于他们的乐园。

（来源：黔东南新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61982>

住川全国政协委员何延政：建设老年病医院推进老龄卫生健康事业加快发展

“去年，何延政委员提交了关于加强对贫困山区基础教育教师队伍建设的建议，我在这里做个回复……”在下午举行的教育界别联组会议上，没想到教育部部长陈宝生一开口就点了我的名字。

乡村教师数量不足、乡村学校学科不全或极不平衡……针对我在提案中提到的问题，陈宝生部长一一回应，包括建立小规模寄宿制学校、招聘师资队伍以及特聘老师等。既讲了去年做了些什么，也说了今年打算怎么做。

去年，我从教育行业转向了卫生健康领域，但这并不影响我作为政协委员建言资政。今年我带来的一个提案就是以建设老年病医院为抓手，推进老龄卫生健康事业加快发展。

政府工作报告透露，“我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿。”老年人口最大的健康问题就是慢性病。

2015 年《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》出台，支持养老机构开展医疗服务。然而，养老机构办医须聘请符合规定数量的医务人员，要配备相应的医疗设备和必备药品，资金投入大，运营成本高，医保报销难，医疗安全风险较大，中小型养老机构难以为继。

我建议加快建设老年病医院，构建中国特色的、政府主导的卫生健康直接服务体系，为老年人提供综合性、完整性、连续性的健康服务，当然也鼓励社会资本为老年人提供多样化的健康服务需求。

（来源：四川日报）

让老年人拥有幸福的晚年



作为重要的民生问题，养老从来都是全国两会关注的热点。我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿人。今年的政府工作报告提出，推进多层次养老保障体系建设，同时指出，要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。

面对滚滚而来的“银发浪潮”，如何真正解除后顾之忧，代表委员们各抒己见、建言献策。

1. 社区与区域性养老同发展

从参加工作开始，山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所金刚里社区民警杨蓉代表与社区打交道已有 27 年。对于养老这件事，特别是社区养老问题，杨蓉代表认为，服务设施的不足日益成为制约养老服务业发展的瓶颈因素，特别是在建设社区养老服务设施过程中，存在已建成小区配套的养老公共服务设施移交难的问题。

她建议加强社区养老服务设施建设，新建小区严格将社区养老服务设施与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用。已建成的小区通过资源整合、腾退、置换等方式，配置相应社区养老服务设施。尽快出台社区养老服务设施配建、移交制度，明确配建要求、程序、移交与运营管理等制度，明确责任部门，发挥部门联动作用，实行联合督查。

长期关注养老问题的山西省市场监督管理局副局长李志强代表建议推进养老机构升级为区域性养老服务中心。

“区域性养老是指充分整合养老服务资源，以养老机构为中心，建立辐射周边地区的养老服务体系。”李志强代表说，要科学谋划跨区域养老服务设施布局，优先将周边区域人口密度高、养老服务需求集中的养老机构纳入建设改造资助范围，提升养老机构硬件设施和服务环境。

李志强代表建议，建立区域性养老服务中心建设、运营、管理、服务质量评价等相关标准，加快研究区域性养老服务医疗、低保、救助、慈善等扶持政策对接。鼓励社会资本进入区域性养老服务行业，支持具有实力的养老企业探索实施跨区域品牌化、连锁化战略，聚力打造养老服务新模式、新业态。

李志强代表还建议，要创新“互联网+养老”服务模式，采用适合老年人的技术手段，使老人、亲人、养老机构、养老从业人员及医院之间实现互联互通，通过线上和线下有效整合配置资源，提供智能化、信息化的养老服务。

2. 医养结合走出一条双赢路

对于长期在医药领域摸爬滚打的华兰生物工程股份有限公司董事长安康代表来说，养老与医院是一对天然结合体。

由于一些老年病的发生，患病老人的治疗和看护问题困扰着千家万户。目前，医疗机构和养老机构互相独立、自成系统，养老院不方便就医，医院里又不能养老，老年人一旦患病就不得不经常往返在家庭、医院和养老机构之间。

安康代表建议优化医疗、养老资源配置，推进医养结合，就是把医疗资源与养老资源相结合，实现社会资源利用的最大化。其中，“医”包括医疗康复保健服务，具体有医疗服务、健康咨询服务、健康检查服务、疾病诊治和护理服务、大病康复服务以及临终关怀服务等；“养”包括生活照护服务、精神心理服务、文化活动服务等。

对于推进医养结合，河南省周口市副市长张广东委员建议，要探索解决养老机构报销难题，尽快推动养老机构内设医疗机构纳入医保定点范围，明确医保报销内容和标准，并将其纳入跨省异地就医直接结算及范围。

安康代表说，要通过财政、税收、土地等一系列优惠政策，鼓励一、二级医院和社区卫生服务中心发挥专业技术优势，转型或新设康复院、护理院、临终关怀院等医养结合型养老机构，直接提供养老照料和医疗护理服务。

安康代表还建议依据老年人的不同需求设定相应的服务内容，确定服务地点，减轻医疗机构的压力。政府相关部门对有需求的老年人定期实施健康评估，根据评估结果确定相应的服务地点和服务内容。

3. 康养产业成就一片新蓝海

在中天金融集团董事长罗玉平委员眼中，我国老年康养产业是一片潜力巨大的蓝海。

罗玉平委员说，随着技术的不断进步，老年人的养老观念正在慢慢发生改变。发展康养产业要融

入生态、大数据、人工智能等养老新鲜元素，要打造集医疗、文化、娱乐甚至是农业等多元产业的复合型康养模式。

融合发展养老产业的过程中，西部地区的后发优势显现出来，贵州依托优越的生态环境、气候条件等禀赋，提出建设“全国森林康养胜地（基地）”的目标，力争到 2020 年建成全国森林康养基地 100 处，年服务 5000 万人次，产值 2000 亿元以上。罗玉平委员说，西部有自己的优势，但城市缺少服务普通群众和进城务工人员的普惠保险，这就需要立足大病医疗、涉农保险，让老百姓务农、务工更有保障，远离风险。

罗玉平委员建议，推进生态与保险、旅游、教育、文化、康养深度融合，鼓励企业和社会资本积极参与，进一步促进投资主体多元化，拓宽产业投融资渠道，构建可持续发展的产业发展机制。推进大生态大健康产业发展，亟待引进基础厚、实力强、服务优的保险企业，加快形成产业聚集，推动产生规模效应。

（来源：光明日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/61999>

解开税延养老险“枷锁”需要这四步

“国家应优化商业养老保险的税收支持政策，推进多层次的养老保障体系建设。”3月6日上午，全国人大代表、中国太平洋保险(601601)集团战略研究中心副主任周燕芳在上海代表团全团审议时呼吁。

周燕芳说，人口老龄化已成为当前我国面临的重大民生问题，需要广泛动员各方面的力量参与养老保障体系建设。建议充分发挥税收政策的引导作用，推动个人税收递延型商业养老保险(下称“税延养老保险”)的快速发展，尽快补齐养老保障第三支柱建设短板，构建一个多层次养老保障体系，保障中国人的美好晚年生活。

潜在空间

周燕芳说，“从当前我们基本养老金的替代率，和养老金占 GDP 的比重来看，我国的养老金储备是不充足的。”

“造成我国养老金积累水平偏低的主要原因在于积累来源单一。”周燕芳分析，养老金储备比较充足的国家，第一、第二、第三支柱的发展相对比较均衡。以美国为例，2017 年底，美国 31.01 万亿美元养老金中，第一支柱约 2.8 万亿美元，占比 9%;第二支柱约 16.83 万亿美元，占比 54%;第三支柱约 11.38 万亿美元，占比约 37%。同期，我国养老金总额 7.3 万亿元中，我国第一支柱占比超过 80%;第二支柱的企业年金，目前仅一些大企业建立，约 2700 万人，仅占参加社保人口的 7%左右;第三支柱个人储蓄性养老保险和商业养老保险发展更为滞后。

周燕芳补充称，目前我国第一支柱，城镇职工基本养老保险合计缴存比例为 28%(全国各地缴存比例略有不同)，其中企业缴纳 20%，个人缴纳 8%，缴存比例远高于美国的 12.4%和日本的 18.3%。因此，我国养老金体系保障能力的提升只能依靠大力发展第二和第三支柱。而作为“第二支柱”的企业年金和职业年金，参与者主要是政府事业单位和国有企业，实际操作中难以突破覆盖面小、参保人数少等困境。“最大的空间还在于第三支柱的发展”。

四个限制

2018 年 4 月，银保监会、财政部等五部门共同发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》(财税【2018】22 号)和配套政策。

2018 年 5 月 1 日，个人税延养老保险在上海市、福建省和苏州工业园区开展试点，试点期限暂定一年。根据方案，个人缴费税前扣除限额最高不超过 12000 元/年，延税额度最高为 5400 元/年。

根据养老保险业务经营特点，遵循收益稳健、长期锁定、终身领取、精算平衡的基本原则，保险行业推出了确定收益型、保底收益型、浮动收益型三大类产品体系，以满足市场多样化的产品需求，建立了中国信保税延养老保险信息平台，实现了与金税三期数据对接，确保税务申报和优惠权益的实现。

根据同业交流数据，2018 年共有 16 家保险公司开展个人税延养老业务，累计实收保费约 7000 万元，承保件数约 4 万件。

周燕芳说，税延养老保险的市场整体情况低于预期，主要受到四个方面限制：

一是试点覆盖面有限。

除现阶段覆盖人群范围有限之外，任何一项新政策的推出，市场的认知和接受都有一个逐步过程，政策效果还未充分呈现。

二是税收优惠力度不足。

根据规定，个人领取税延养老保险金时的实际缴纳税率为 7.5%。考虑到领取时纳税基数含全部投资收益，以及货币时间成本等因素，政策覆盖人群主要为当期个人所得税适用税率 20%及以上人群。经测算，20%税率对应实际应发工资在 2 万元左右。

三是产品可选择性不高。

税延优惠政策适用产品品种较为有限，市场上有大量可解决客户养老难题、深受消费者喜爱的优秀年金保险产品，但并不能享受到税延政策，导致税收刺激效果未能达到预期；

四是操作流程复杂。

税延养老保险税收抵扣申报流程较为繁琐，使投保人的节税体验大打折扣。

四点建议

针对上述问题，周燕芳建议，扩大税收递延政策适用产品范围和地域范围。“如扩大至长三角地区，最终放宽至全国。同时，根据各地区经济发展水平的不同，可制定不同的抵税额度上限政策”。

周燕芳还提出，加大税收优惠力度。一方面，降低领取阶段的税率，领取期 75%部分的领取金额适用税率可以从 10%调整为 3%，对于重疾、身故或全残的情况，建议领取时免缴个人所得税；另一方面，应考虑提高税收优惠的额度，将每月的扣除标准从 1000 元提高至 5000 元。

同时，还可探索通过税务信息的共享，简化税务申报的流程。研究将税延养老保险的税收抵扣申报和目前 6 项个人所得税附加扣除项目，共同列入综合纳税申报的范畴。

此外，周燕芳还建议，结合我国税延养老保险试点情况，建议借鉴国际成功经验，探索建立自动加入机制和缴费配比机制。

（来源：国际金融报）

马玉红：推广社区养老模式完善养老服务体系

作为广受关注的社会问题，养老相关问题被写入政府工作报告，“要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，改革完善医养结合政策，扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。”

全国人大代表、陕西省审计厅副厅长马玉红建议，加大对社区养老模式的推广，完善养老服务体系。加快制定和完善老年人福利政策法规；构建新的社区养老服务中心；加大政府对社区养老项目的

投入，并加大引入民间资本的政策扶持力度；强化社区养老服务的意识。

“在现有居家养老模式下，建立具有人文关怀的社区老年人中心。”马玉红说，具体可以设置多功能老年中心，为老年服务、信息传递、健康促进、社交活动等提供了重要平台，给一般无重大疾病的老人提供活动平台。建立具有养老功能的社区中心。以社区为依托，比较适合于有疾病需要照顾的老人，就近设置老年人独立生活的空间，包括老年公寓、老年集体生活住宅等。“这种形式可以是公益性的，也可以是营利性质的，并鼓励民间资本参与其中。”

“在以上基本的社区养老中心的基础上，还可以建立多种多样的围绕老年人的项目。”马玉红说，比如老年人营养项目，可以提供集体就餐、送餐服务和营养评估等，主要方便老人的用餐，并关注老人的营养均衡，一定程度上减轻子女照顾老人的压力。“也可以设置老年人辅助性服务项目，主要针对老年人的生活和精神进行辅助照顾，比如家政服务、个人照料、法律援助以及提供各种交通和信息服务。”

（来源：三秦网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62001>

养老：解决不协调不充分的矛盾，让“有尊严地老去”不再沉重

3月6日，媒体重点关注习近平总书记到内蒙古代表团审议、各界热议政府工作报告、全国政协十三届二次会议记者会、十三届全国人大二次会议记者会上国家发改委负责人答记者问等内容。此外，媒体还关注了代表委员在本土人才评价、人工智能等方面提出的提案议案。

监测显示，3月6日至7日网民关注的民生热点话题包括“今年养老金拟按平均约5%的幅度提高”“楼市定调释放8大信号更好解决群众住房问题”“三大运营商齐表态：坚决落实‘提速降费’要求”“连维良：今后三到五年将大幅度增加各类养老服务床位”“两会：教育不能光靠老师！家庭教育立法提上议程”等。

说明：热度是指该事件在网络平台引发的被关注程度。报道热度为0-2.0的事件舆情关注度低；2.1-5.0的事件舆情关注度一般；5.1-10的事件舆情关注度较高；10分以上的事件舆情关注度高。

今年起养老金拟按平均约5%的幅度提高

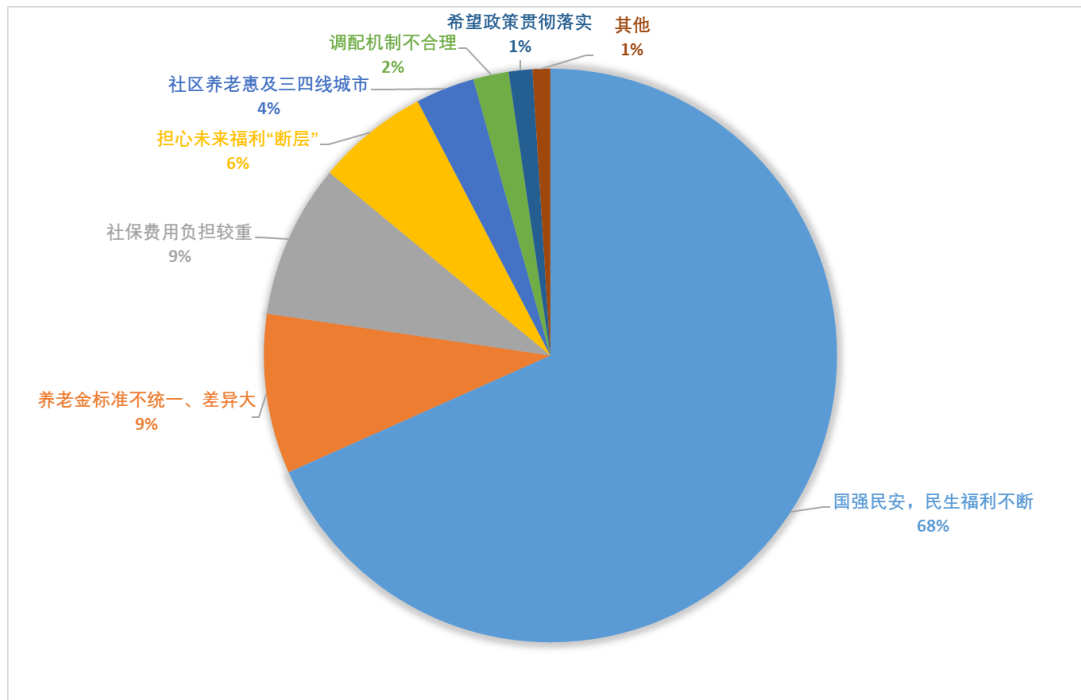
舆情概述

3月5日，《关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告》发布，报告提出要提高养老保障水平。从2019年1月1日起，按平均约5%的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。3月6日，十三届全国人大二次会议新闻中心举行召开记者会，国家发展改革委副主任连维良明确表示，今后三到五年将大幅度增加各类养老服务床位。同日，山东省响应大力发展养老服务业的政策，推进社区居家养老，明确表示要在今年建设农村幸福院600所。

两会自身所携带的话题流量，叠加养老等公众敏感话题，促使养老金、养老制度等受到网民热议。截至目前，微博#养老金15连涨#话题阅读量达4434.2万，讨论数2248次。

网民观点

网民观点方面，主流声音为国家大力发展养老服务业、提高养老金感到自豪，认为老年人的生活水平得到了保障和提高；部分网民提出养老金标准不统一的问题，认为城乡养老保障不公平，企事业单位和底层人员养老保障存在较大差距；还有部分网民担心养老金上涨，社保费越交越多，致使到手工资变少，增加生活压力。少数网民担心未来福利“断层”，对未来养老政策和延迟退休产生顾虑；一些网民希望社区养老能够惠及到三四线小城市、乡镇和贫困地区；还有少量网民表示养老金按照百分比调配不合理，导致工资基数高的养老金越涨越高，工资基数低的涨得少，贫富差距进一步拉大。



国强民安，民生福利不断（68%）

@我爱忠国：连年上涨养老金，改善生活有决心，提高收入为至亲，同志仍需继续拼。

@春播秋收了：人都会老，多涨些养老金，老人生活水平就会提高一些，支持。

@四眼唐兄：老吾老以及人之老！这个是圣人在几千年前就定下的基调。

@张玄 2006：尊老爱幼是我国的优良传统，现在落实到实际工作中，还有社区监督机制，太好了，为伟大的祖国赞一个。

@闫德坤：昨晚还在讨论养老这些事呢。养老服务大有作为！

养老金标准不统一、差异大（9%）

@孙爱云 Music：农民工应该也要有退休养老金，建设美丽城市有农民工付出。回农村没了劳动力，建设太多的养老床位，没钱还是独自一人在家终老。

@其先生 w：种地真不值钱，我家 4 亩地。一年收成好了 6000 元，不好 3000 元。农村养老金才应该大涨。

@虎甄 a：呼吁公务员和企业退休工资差距太大了，他们拿 8000 元起步，我们才拿 2000 元。向国外学习，退休应该一视同仁，不应该两级分化太多。

社保费用负担较重（9%）

@青出于蓝 Tele：现在年轻人的工资收入里，养老基数比例不断上涨，缴纳的养老社保越来越多，工资没怎么涨，到手的钱越来越少。退休人员比在职人员的工资还高不少，年轻人要生活，要房子、车子，孩子哪一种都是大开销，压力真的很大。

@河-贝：2500 元的月薪，一个月要交 600 元的保险，这样一涨，要变 600 元以上了。

@朕 Q 萌系 i：退休金越涨越高，我们的社保费也越交越多，到手才多少钱？

@李淑卿：我的工资到手更低了，请考虑下我们年轻人。

担心未来福利“断层”（6%）

@馨梓衣儿：你们涨的多，我们就得交的多，等我们该领养老金的时候，又不知道变什么政策了。如果以后要再延迟退休，说不定 70 岁退休！

@见一个耐一个：一怕活不到领养老金的那天，二怕退休后年轻一代都不会交保险了。

希望社区养老惠及三四线城市（4%）

@沙拉维尼：不能只在大城市普及，农村也要重视。

@郭郭婆:一老一小也应该普及到三四线城市,不能只一线城市享受!

@没错我特么就是静静:希望国家的所有政策都能全面推广,中国可不只有北上广深。

@也 1 好奇:一老一小问题,不只是城市,农村也要考虑到。

按百分比涨的调配机制不合理(2%)

@在读心:百分比不合理,高者恒高,退休金高的大家也都知道是哪些人。定百分比,那是定的人有利。如果以百分比定,应设置起点,退休金本就少的比例定高,退休金高的比例定低。

@刘延滨:不应该是涨百分之几,应该是统一涨五百或者一千,这样更公平,不然基数高的越长越高,基数低的,涨 5%也就是涨了不到一百块,贫富差距进一步拉大。

希望政策贯彻落实(1%)

@米哈伊尔夫斯基:关注民生问题,希望不要只是成为上位者的空谈,关键是调查和落实。

@_SORASORA:能落到实处才是真的。

@等下一个晴天_4452:希望所有的一切都能落到实处,不只是说说而已。

舆情点评

我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿,随着老龄化社会的来临,“老有所养”正成为越来越迫切的社会问题。国家统计局数据显示,2018 年的老年人口首次超过少年儿童,2012 年起我国劳动年龄人口的数量和比重连续 7 年出现双降,这也意味着劳动年龄人口所承担的社会保障压力有所增加。任何有关养老的话题,都极易挑起公众敏感的神经。养老金 15 连涨,彰显党和国家一心一意为民谋福祉,让“有尊严地老去”将不沉重。

值得注意的是,受制于历史客观条件,导致养老制度的执行,在区域、城乡、职业等都有不同的标准。而养老金标准不统一、社保费用负担较重、对未来福利保障的不确定,进一步扩大了人民群众对安全感、幸福感、获得感的感知差异。部分网民对按百分比涨养老金提出疑议,认为基数高的越涨越高,基数低的变化不大,拉大了老龄阶段的贫富差距。这一点,也需决策者纳入考量,综合各方因素做出评估,方能使养老制度真正达到“老有所养,老有所依”的功能。

(来源:人民网)



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62003>

“星级标准”为老年人提供晚年保障

近日,国家市场监督管理总局出台《养老机构等级划分与评定》国家标准,填补了养老机构等级划分与评定国家标准的空白,方便老年人挑选满意的养老机构。

随着经济社会发展,我国 60 岁以上老人占比越来越大,并且老年人的消费需求明显增长。面对日益严重的老龄问题,同时受“421”或“422”家庭现状影响(即 4 位老人、2 位年轻人、1 位或 2 位孩子的家庭),居家养老已无法满足养老需求。如何让老年人生活健康快乐,成为政府、社会、家庭必须面对的重要课题。

“百善孝为先”,从古至今,赡养老人就是中华儿女的传统美德。现如今,人们生活节奏的加快,工作的流动性和激烈的社会竞争性,让不少子女陷入了事业与孝老的冲突,家庭内部的养老支持力度弱化,让更多家庭选择了养老机构。为父母选择安心、舒适的养老机构,既可以减轻老年人的孤独感,又可以丰富老年人的晚年生活。

然而,目前养老供需矛盾突出,养老机构服务质量不高,不能满足人民群众日益增长的多层次多样化需求。有的养老机构对于老年人的有效需求并不能全方位满足,并且所需支付费用还居高不下,甚至发生“虐老”事件。面对如此服务水平和质量参差不齐的养老机构,如何规范和监督养老机构?

国家市场监督管理总局出台《养老机构等级划分与评定》国家标准,是首个养老机构等级国家标准,让老年人也有了“五星级”住宿参考。此次标准的出台如同“及时雨”,有效填补了养老机构等级国家标准空白,健全了养老机构分级标准体系,通过客观、公正、透明的评价,引导养老机构提供

优质服务。

养老机构的服务质量关乎入住老年人的切身利益，关乎养老机构的生存与发展，影响社会对政府监管工作的满意度。“星级标准”的制定，有利于保护老年人的合法权益，有利于提升老年人的幸福感和获得感。还要出台分级养老院标准，引导养老院在更高标准上建设，为人民群众提供更好服务。

诚然，“星级标准”并不意味着价格无上限。价格是由市场调控，收费标准由发改部门核定。价格的形成需要市场和群众的认可，也需要政府进行有效的宏观调控和长期监督。评上“五星级”意味着服务质量和水平提高，但是如果过高的收费标准，也会丧失“五星级”的养老机构市场。

“星级标准”也不意味着评定终身制。任何事物都不是一成不变，一劳永逸的。星级养老机构认定，要坚持长期有效监管，动态抽查或定期检查，对于不符合条件的星级养老机构，依归依法给予降级或者取缔，以促进养老机构之间的有序竞争，维护老年人的合法权益，缓解“养老难”社会问题。

（来源：华声在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62004>

老龄社会研究报告聚焦老龄化影响

3 月 1 日下午，《大转折：从民生、经济到社会——老龄社会研究报告(No.1)》在京发布，相关专家就老龄社会等议题进行了相关研讨。此份研究报告聚焦老龄化对中国社会各方面的深刻影响，通过对中国老龄化发展进程的研究观察，形成面向老龄社会的认知体系和行动方略。

据悉，《大转折：从民生、经济到社会——老龄社会研究报告(No.1)》是由老龄社会 30 人论坛与盘古智库老龄社会研究中心联合发布的。

据了解，此份报告聚焦 2018 年老龄化对中国各方面的冲击，从全球老龄化的动力和发展趋势，中国老龄化发展进程、老龄社会表征、老龄社会经济发展新动能、公共政策建议等方面入手，表达对老龄社会的新观察、新认知和新期待，勾勒出未来老龄社会的情景，以形成面向老龄社会的认知体系和行动方略。

发布会上，盘古智库老龄社会研究中心副主任李佳表示，老龄化是经济社会发展的产物，也是 21 世纪人类社会共同面临的重大课题。今天，中国正在从有史以来的年轻社会转向前所未有的社会形态——老龄社会。

李佳认为，推动老龄化的动力，主要来自长寿、少子、迁移三个方面。其中，长寿是老龄化的发动机，推动着人口年龄金字塔顶部的不断扩大；少子是老龄化的加速器，推动着人口年龄金字塔底部持续缩小；迁移是老龄化的变压器，加剧或缓解着当地人口年龄结构的变化。从中国老龄化进程看，随着国家、社会对老龄化的重视和行动，中国正从未备先老、未富先老转向边备边老、边富边老。

盘古智库老龄社会研究中心主任梁春晓表示，要中性的看待人口老龄化，积极迎接随之而来的全方位的挑战，即我们能否适应人口结构的转型。他认为，我们面临的是我国正从历经千年的年轻社会转向老龄社会，当老龄化成为新的社会特征，老龄社会中的经济形态、公共政策、伦理文化等各方面都需要相应调整适应，以寻求适宜发展的老龄社会最优形态。

会上，思德库养老信息化研究院院长田兰宁、对外经济贸易大学国际经济贸易学院教授王健等与会嘉宾就相关议题进行了深入的研讨。会议由盘古智库老龄社会研究中心执行主任、信息社会 50 人论坛成员、老龄社会 30 人论坛成员马旗戟主持。中国信息经济学会信息社会研究所所长、老龄社会 30 人论坛成员王俊秀对本次研讨会进行了总结。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62017>

虞梅委员：养老基地建设得“有个准”

来北京参加全国两会之前，全国政协委员、乌鲁木齐市中医医院南门分院院长虞梅进行了一次针对养老机构和相关行政部门的走访调研。

近年来，养老事业的发展引起全社会的关注，政府工作报告中提出的“推进多层次养老保障体系建设”“继续提高退休人员基本养老金”如何落到实处？

她在走访中发现，目前康养行业缺乏建设标准。在一些地方，开发商拿地后规划建设康养基地，但是基地是服务老人的，有一定的特殊属性，比如要提供健康保障、人文关怀、安全设施等。如果没有相关建设标准体系，各地兴建的康养基地未必能满足养老需求。

因此她建议，国家应出台全面的康养基地建设标准体系，这个体系应将医疗、保障、看护、人文关怀、安全设施、居住环境等纳入其中，具备分层的建设标准。

“有了这个标准体系后，可以给予不同群体的需求进行评价，比如看护失能老人，应侧重医疗护理服务；对有严重疾病的人群，应侧重医养结合的标准；对于健康老人，应侧重居住环境与舒适度等方面的指标。”虞梅说，“有了这些不同侧重的评价体系，康养行业的发展将更加规范和科学。”

（来源：中国青年网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62025>

热点新闻

人大代表：维护老年人公平权利，“拒收人民币”应有处罚标准

今年全国两会期间，全国人大代表、江西师范大学附属中学校长张国新提交了《关于缩小数字鸿沟、维护老年公民公平权利的建议》（下称“《建议》”）。《建议》表示，在互联网时代，有不少人因为不会使用网络而产生被时代“抛弃”的负面情绪，进而发展成为焦虑、失落、沮丧等，有的甚至因此质疑自我价值。

张国新指出，在我们感受互联网科技带来的便利时，部分社会群体却逐渐与时代“脱节”。不会上网、不会使用智能手机，原本便利的技术反而给他们的生活带来不便，更多的是无奈和无助。

受地区、地位、能力、素质等的限制，人们对人工智能的接触范围与掌握程度也存在明显的差异，这可能会造成甚至已经造成了新的“数字鸿沟”和机会不均，导致更大的贫富差距与阶层分化，部分社会群体更加边缘化。此外，智能技术带来诸如安全隐患等问题又往往主要集中在老年人身上。为此在渐渐步入老龄社会的中国，全社会都在体验着互联网便利之际，互联网如何公平服务全体公民，值得思考。

张国新发问：在目前中国 2.4 亿的老年人中，有多少能熟练使用手机支付宝微信付款？会用打车软件？会在网上订票？会解锁共享单车？会预约挂号？他指出，数字鸿沟将造成在信息化社会老年人口的新的社会排斥和新的不平等。

互联网科技的快速发展对包括老年人在内的所有公民提出更高的学习要求，但他们接受新事物能力有限是客观现实。全社会要从思想观念、知识普及、市场模式、群体培育、路径保障等方面保障这部分人群不被边缘化。

为此，张国新建议：

一、从观念上重视增强对不熟悉网络群体的数字包容。要消弭数字鸿沟，政府的推动和政策的导向是最重要的推动力。政府必须在充分认识数字鸿沟本质的基础上，充分扮演“善治”的角色，努力促进信息资源的优化配置和公平利用。要避免对不熟悉网络的群体特别是对老年人口的数字排斥，及避免基于年龄和社会阶层的数字不平等。从公益的角度来建设出一个健康平等的智慧社会。

政府应更多地从用户需求出发，致力于改善民众与政府之间的关系，把更多的权力移交给民众，基于网络用户数据和访问使用习惯，更好地分析掌握民众需求，更好地响应民众需求，为公民提供加稳定可靠的政府数字服务体验。从而使得政府的数字服务更容易创建、运行成本也更加低廉。

另外，还要进一步推进非现金支付法律体系建设。一方面，要加快《中国人民银行法》《人民币管理条例》《现金管理暂行条例》等修订工作，及时总结电子支付发展背景下人民币形态变化带来的新情况、新问题。同时，明确对“拒收人民币”等行为的处罚标准，维护好法定货币的地位。

另一方面，要加快立法步伐，补齐支付结算领域的法律短板。我国电子支付创新发展迅速，但相应的制度和规则相对缺乏，已有的规制法律层级比较低，大部分是部门规章和规范性文件，加快支付结算领域的立法迫在眉睫。

二、加强网络基础设施建设，构建信息化社会的基础物质环境。建议通过设立专项扶持基金，依托基层现有的行政办事服务大厅、文化站、图书室等场所，提供无线互联网免费接入，在公共场所提供政府数字服务培训，加强农村地区网络基础设施建设，普及计算机和网络知识教育，提高农民上网的需求意愿和使用技能，培养使用习惯，推动老年人、农村人口等弱势群体使用政府数字服务。

政府要将信息化服务成为免费的基础设施和公共物品，将信息化基础设施服务成为未来社会的基础公共服务，这也肯定是未来信息化社会的努力方向。甚至可以考虑将网吧改造成为城乡社会的信息化基础设施，并提供信息化服务能力，从而能够对社区包括对社区的老年人口提供各种数字化服务。同时，社区工作人员能帮助完成比较复杂的网络操作，降低老年人使用互联网服务的技术障碍，网站的服务内容也能为社区居委会的老年工作提供更丰富的素材与形式。

三、加强组织培训，构建老年人跨越“数字鸿沟”的软环境。在政府和社会组织的共同参与下，针对居家老人，以街道社区或村镇为单位，为老人开设互联网知识公益讲座，让老人快速了解互联网应用，系统地教授老人们学习与老年群体密切相关的手机互联网知识与技能。尽早享受互联网带来的社会红利。在养老机构中，也可以定期开展类似的培训。年轻人应该给予老年人更多的帮助，老年人也应该主动寻求帮助，积极学习。总之，要以各种方式保证畅通的网络学习渠道，以降低老年人由于客观条件的限制而不能接触到网络。

四、保留一定比例的传统渠道，设置和完善老人服务平台。随着老年群体不断增加，民生类信息化工程最好有托底预案，保留一定比例的传统渠道，让他们不至于受阻于数字屏幕。例如在医院、银行、电力等服务领域保留人工窗口，兼顾老人需求。以立法方式严禁各商业机构取消现金购物。在服务信息推送上，也要关注老年人需求，不盲目追求“无纸化办公”。同时，可以在服务大厅醒目的地方张贴操作流程，并有工作人员指导，为老人学习互联网创造更多调价。

甚至还可以考虑由政府牵头搭建平台，创新老年人互联网服务商业模式。平台服务中的基本服务由政府机构提供，包括常见的老年服务信息查询与发布、信息交流等，老年用户无需支付额外的费用，甚至无需注册就能享受到基本服务。在此基础上，由相应的公司为老年用户提供更加个性化的专业服务，用户支付一定的费用就可以享受诸如在线门诊挂号、事项代办等服务。更进一步，未来网络平台可以实现增值服务，让老年人实现足不出户可以享受付费定制化服务。商业模式的创新可以解决老年人互联网服务的可持续发展问题。

五、鼓励信息产业针对不同群体开发有个性的产品和服务，特别是满足老年群体的需求。目前，互联网产业现实环境更多地专注于年轻群体，前沿的科技产品不断更新换代，却忽视了老年群体的使用需求，相对复杂的操作和概念让老年朋友难以接受。适合老年人的手机应用还不多，在打车、买票、外卖等生活类的手机应用中，也没有专门适配老年人的版本。究其原因，主要还是商业利益的驱动不足，在这方面，需要政府引导和社会公益组织的支持，鼓励适合老年人的手机应用项目开发。

张国新强调，现代科技应当增加便利性，让产品更“傻瓜”，服务老年群体，而不是让这一群体逐渐被“边缘化”。要想缩小数字鸿沟，首先应该考虑开发适合他们的产品和服务。老年群体大多是收入低、受教育程度低，生存能力低、年龄大的群体，因此产品价格低廉、操作简单易学是最重要的

标准，只有这样他们才能真正参与到信息活动中，缩小数字鸿沟才不是一句空话。

（来源：澎湃新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62002>

政策法规

人力资源社会保障部办公厅财政部办公厅关于确定城乡居民基本养老保险基金委托投资省（区、市）启动批次的通知

人社厅发[2019]33 号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团人力资源社会保障厅（局）、财政厅（局）：

为贯彻落实《基本养老保险基金投资管理办法》（国发〔2015〕48 号），更好地促进城乡居民基本养老保险基金（以下简称居民养老基金）保值增值，2018 年 8 月，人力资源社会保障部、财政部印发了《关于加快推进城乡居民基本养老保险基金委托投资工作的通知》（人社部发〔2018〕47 号，以下简称《通知》），明确从 2018 年起，各省（区、市）按年分批启动，到 2020 年底全面实施居民养老基金委托投资工作。截至 2018 年底，上海市、湖北省、广西壮族自治区、重庆市、四川省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省等 9 省（区、市）已经启动实施，圆满完成当年目标任务。

根据各地基金结余、支付能力、基础条件等情况，并结合各地意愿，人力资源社会保障部、财政部研究确定了 2019 年启动居民养老基金委托投资工作省份名单为：河北省、吉林省、江苏省、浙江省、安徽省、福建省、河南省、广东省、青海省。请上述 9 省人力资源社会保障厅、财政厅按照《通知》要求，抓紧开展调查摸底、资金测算等工作，明确委托投资额度并向省政府提交具体实施计划，经省政府同意后函告人力资源社会保障部、财政部，确保在 2019 年底前与全国社会保障基金理事会签署委托投资合同。

未列入 2019 年启动名单的北京市、天津市、山西省、内蒙古自治区、辽宁省、黑龙江省、江西省、山东省、湖南省、海南省、贵州省、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团，要尽快将居民养老基金委托投资工作列入议程，抓紧制订工作计划、明确责任人员、确定实施步骤，确保在 2020 年底前全部启动实施。

各省（区、市）要按照《通知》要求，持续扩大居民养老基金投资规模，确保 2017 年及之后年度新增结余的 80% 用于开展委托投资，以实现既定政策目标。工作过程中需要两部和国家社会保障基金理事会提供业务指导和技术支持的，请及时与人力资源社会保障部社会保险基金监管局、财政部社会保障司联系。

人力资源社会保障部办公厅、财政部办公厅

2019 年 2 月 25 日

（来源：社会保险基金监管局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/455/aid/61969>

北京：关于本市推荐纳入城企联动普惠养老服务专项行动 2019 年中央预算

内投资支持企业及项目公示的通知

各有关单位：

根据国家发展和改革委员会民政部国家卫生健康委员会《关于印发<城企联动普惠养老专项行动实施方案（试行）>的通知》（发改社会〔2019〕333 号）精神及工作部署，市发展改革委同市民政局面向社会公开征集了城企联动普惠养老服务专项行动第一批备选养老服务企业及储备项目。北京市丰台区老吾老养老院等 5 家企业申报的项目经过初步筛选、现场踏勘、专家评审，符合支持条件，拟向国家发展改革委推荐纳入 2019 年中央预算内投资支持范围。

现对 5 家企业项目进行公示（详见附件），公示期为 2019 年 3 月 7 日-3 月 13 日。如有意见，可通过电话和电子邮件反馈（电话：66410700-35，电子邮箱：shggfw@bjpc.gov.cn）。

特此通知。

附件：公示名单

北京市发展和改革委员会
北京市民政局
2019 年 3 月 7 日
（来源：养老工作处）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/61970>

陕西省民政厅陕西省财政厅关于印发《民办养老机构建设补助管理办法》的通知

陕民发〔2019〕6 号

各设区市、杨凌示范区、西咸新区、韩城市、神木市、府谷县民政局（社会事业局、人社民政局）、财政局：

根据《陕西省人民政府办公厅关于鼓励和引导社会资本进入养老服务领域的若干意见》（陕政办发〔2013〕82 号）和《陕西省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（陕政办发〔2017〕76 号）精神，省民政厅、省财政厅制定了《民办养老机构建设补助管理办法》，现印发你们，请遵照执行。

陕西省民政厅，陕西省财政厅
2019 年 1 月 15 日

民办养老机构建设补助管理办法

第一章总则

第一条为鼓励社会资本兴办养老机构，促进我省养老机构多元化健康发展，根据《陕西省人民政府办公厅关于鼓励和引导社会资本进入养老服务领域的若干意见》（陕政办发〔2013〕82 号）和《陕西省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（陕政办发〔2017〕76 号）文件精神，制定本办法。

第二条本办法所称的民办养老机构是指公民、法人和其他组织兴办，并在民政部门备案，为老年人提供集中居住和照料服务的机构。

第三条建设补助专门用于养老机构的基础设施建设及改造，医疗、康复、文体娱乐等设施设备的购置以及其他改善入住老年人生活质量的项目。

第二章申报条件

第四条申请建设补助的民办养老机构应当具备下列条件：

- (一) 依法办理了民办非企业单位登记、工商企业登记手续，并向属地民政部门备案；
- (二) 建成并正式运营；
- (三) 床位数在 10 张以上；
- (四) 有符合养老机构相关规范和技术标准，符合国家环境保护、消防安全、卫生防疫等要求的基本生活用房、设施设备和活动场地；
- (五) 各项管理制度健全，服务规范。

第三章补助标准和方式

第五条民办养老机构（含租用期限在 10 年以上的），新建机构每张床位一次性补助 3000 元，改扩建机构每张一次性补助 2000 元。

第六条所需资金由省、市、县三级分担，省级补助 50%。市县分担比例和资金来源由各市自行确定。

第四章审批程序

第七条民办养老机构申请建设补助，应当提交下列材料：

- (一) 养老机构备案文件；
- (二) 《民办非企业单位登记证书》或《工商企业登记证书》；
- (三) 《民办养老机构申请床位建设补助确认表》。

第八条符合条件的民办养老服务机构，由机构据实填写《民办养老机构申请床位建设补助确认表》（见附件），和相关证明材料一并提交县级民政部门。县级民政和财政部门对符合条件的加盖公章，连同电子表格一并上报市级民政部门。市级民政和财政部门对符合条件的汇总后，加盖公章于每年 12 月底前报省民政厅、省财政厅审定，按规定程序第二年一次性下拨省级补助资金。市、县级民政和财政部门收到省民政厅、省财政厅下拨资金文件后三个月内，连同配套资金一次性拨付建设补助。

第五章附则

第九条各地应当科学统筹、合理规划民办养老机构建设规模，根据实际情况，鼓励兴办贴近居民区的养老机构。对入住率高、管理完善的养老机构，优先安排建设补助资金。

第十条夯实部门职责。民政部门严格审核民办养老机构资助条件，财政部门会同民政部门及时拨付资金，监督资金安全运行。

第十一条民办养老机构应严格执行相关会计制度。受资助的民办养老机构改变资金用途的，收回一次性建设补助。

第十二条本办法自 2019 年 1 月 10 日起施行。

附件：民办养老机构申请床位建设补助确认表

（来源：陕西民政）

吉林省人民政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见

吉政办发（2019）17 号

各市(州)人民政府,长白山管委会,长春新区管委会,各县(市)人民政府,省政府各厅委办、各直属机构:

为大力弘扬敬老养老助老社会风尚,进一步做好老年人照顾服务工作,提升全省老年人的获得感和幸福感,充分体现社会主义制度的优越性,按照《国务院办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的意

见》(国办发〔2017〕52号)要求,结合我省实际,经省政府同意,提出如下实施意见:

一、总体要求

(一)指导思想。

全面贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,落实省委、省政府关于养老服务工作的决策部署,坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动,从我省省情和老年人的需求出发,推动医养结合、文养结合,积极整合服务资源,创新服务方式,拓展服务内容,提升服务质量,让老年人共享改革发展的成果,得到更多的实惠,推动老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐目标的实现。

(二)基本原则。

党政主导,社会参与。发挥党委和政府统筹规划、示范引领、监督管理等方面的作用,鼓励民间资本积极参与,引导社会力量投入老年人照顾服务项目,注重发挥家庭养老的基础作用,整合各方面力量,合力开展多元化、专业化照顾服务。

突出重点,兼顾城乡。根据经济社会发展水平细化照顾服务项目,合理确定照顾服务的对象、内容和标准,兼顾不同年龄特点,重点关注高龄、失能、贫困、伤残、计划生育特殊家庭等困难老年人的特殊需求。统筹城乡共同发展,加大基本公共服务资源向农村倾斜配置力度,补齐农村发展短板,提高农村老年人照顾服务的可及性和便利性。

因地制宜,量力而行。结合实际,立足现有,着眼长远,积极稳妥地开展老年人照顾服务工作,坚持量力而行、稳步推进。鼓励有条件的地区探索创新、先行先试,为逐步扩大照顾服务范围积累经验。

政策衔接,强化服务。注重与社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业等政策制度有效衔接,统筹各类服务资源,形成保障合力,让老年人享受更多优质、便捷、公平、安全的优先优惠服务。

二、重点任务

(一)进一步完善经济困难的高龄、失能老年人生活津贴补贴制度,并做好与长期护理保险的衔接。将符合最低生活保障条件的贫困家庭中的老年人全部纳入最低生活保障范围,实现应保尽保。

(二)建立以生活照料为基础,专业护理为支撑,物质保障与精神慰藉并重,多层次、多主体、多模式的居家养老照护服务体系。政府通过购买服务、无偿提供设施、给予运营补助等方式,支持社会力量建设、运营日间照料中心和社区居家养老服务中心,整合社区商业、医疗、家政、文化、物业等服务资源,为老年人提供多样化居家养老服务。推动政府购买老年协会服务工作,支持基层老年协会开展为老服务。支持在农村为有服务需求的老年人设立临时或短期托养照顾服务场所。支持商业保险机构全方位参与居家养老社会化服务,为居家养老机构提供综合责任保险等风险保障。

(三)老年人可根据本人意愿投靠子女落户城镇,子女户口发生迁移的,老年人可同时办理户口随迁。迁户老年人依法依规享受迁入地基本公共服务。

(四)严格执行《无障碍设计规范》《老年人建筑设计规范》《无障碍设施施工验收及维护规范》等工程建设标准。推进老年宜居社区、老年友好城市建设,逐步开展社区、家庭涉老化设施改造。对涉及老年人家庭和居住区公共设施改造项目的设计、施工,进行严格监管,确保新建和改建项目全部配套建设无障碍设施。

(五)深入开展敬老爱老活动。以“敬老月”活动为载体,各地党委、政府负责人带头走访慰问老年人,推动工会、共青团、妇联等群团组织和城乡基层社会组织,广泛动员、组织全社会开展经常性为老志愿服务活动,捐助、帮扶贫困老年人。通过主流媒体、新媒体和各种宣传方式,加强尊老敬老宣传,弘扬尊老敬老社会风尚,维护老年人合法权益。组织开展老年人喜闻乐见的文化体育活动,丰富老年人精神文化生活。

(六)将老年人列为法律援助重点工作对象,积极为贫困及其他符合援助条件的老年人提供法律援助服务。鼓励、引导全省法律服务机构对涉及高龄、失能、贫困、伤残、计划生育特殊家庭等困难老年人进行重点关注,认真落实法律援助与司法救助衔接机制,协助符合司法救助条件的老年人向司法机关申请司法救助,实现应援尽援、优援、速援。认真落实省委办公厅、省政府办公厅《关于完善法律援助制度的实施意见》(吉办发〔2015〕34号),扩大法律援助覆盖面,将老年人法律援助受案范围扩大到劳动保

障、婚姻家庭、食品药品、文旅产品、教育医疗等与民生紧密相关的事项;降低法律援助门槛,放宽经济困难标准,将老年人的经济困难标准放宽到最低工资标准的 1.5 倍。推动省级法律援助立法,根据经济社会发展和老年人的需求不断扩大覆盖面。

(七)将老年人法定权益保障和服务需求纳入到公共法律服务体系建设试点工作。引导法律援助机构、律师事务所、公证机构、基层法律服务所设立老年人服务绿色通道和窗口,对老年人优先接待、优先受理;引导律师事务所、公证机构和基层法律服务所对涉及老年人的服务事项实行减、缓、免收服务费用;组织社会律师、法律援助律师、公证员和基层法律服务者深入养老院、社区为老年人提供上门服务;引导律师事务所设立老年人维权岗,组织律师广泛参与老年人维权活动;鼓励司法鉴定机构根据老年人的具体情况,采取司法鉴定到现场、到病房、到家庭的上门服务和为经济困难老年人提供减免鉴定费用的“服务老年人三到一免”措施;引导基层法律服务所和基层法律服务工作者参与涉及老年人合法权益的诉讼、调解、仲裁和法律咨询等活动,积极参与老年人法律援助工作。

(八)落实相关老年优待政策。普遍实施老年人乘车优惠政策,65 周岁以上老年人免费乘坐城市公共汽(电)车、轻轨、地铁客车等公共交通工具。提倡公交企业开展便民服务“进社区、入家门”活动,组织企业工作人员上门办理优惠公交卡,尽力为老年人乘车提供便利。收费公园、园林、景区、文物建筑及遗址类博物馆对 65 周岁以上老年人免收门票,未满 65 周岁老年人享受门票价格优惠。外埠老年人享受同等优待。

(九)所有公共交通工具应逐步配备老弱病残专座,保障老年人等重点人群享有安全、舒适的乘坐环境。新增、更新的公交车辆应采用低地板式公交车,方便老年人等重点人群无障碍乘降。

(十)新(改)建汽车客运站严格按照交通运输部《汽车客运站级别划分和建设要求》,对老年人等重点旅客候车室(区)、无障碍通道和服务设施实行同步规划、同步设计、同步竣工验收和同步使用,为无人陪同、行动不便的有服务需求的老年人提供便利服务,切实保障老年人等重点人群的出行服务需求。

(十一)完善服务标志。制定《吉林省公路客运站标志系统设计及设置规范》,并纳入吉林省地方标准体系,采用统一的标准导向信息标志,在醒目位置设置老年人等重点人群服务指示标志。

(十二)做好 60 周岁以上老年人每年一次免费健康体检及健康危险因素评估工作,为辖区内 60 周岁以上老年人普遍建立健康档案;提高基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力,建立健全家庭医生签约服务制度,开展老年常见病、慢性病的健康指导和综合干预,推广以慢病管理、中医老年营养运动干预为主的适宜技术,有效改善老年人群营养健康状况,降低老年人失能风险。

(十三)对符合条件的低收入家庭老年人参加城乡居民基本医疗保险所需个人缴费部分,由政府给予适当补贴。

(十四)加大推进医养结合力度,鼓励医疗卫生机构与养老服务融合发展。支持有条件的养老机构按规定开办医疗机构,开展老年病、康复、护理、中医和安宁疗护等服务,为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀一体化服务。鼓励养老机构根据实际条件、床位规模和医疗服务需求,申请设置相应的医疗机构。鼓励不具备开办医疗机构条件的养老机构就近与医疗服务机构签订合作协议,为老年人提供优质便捷的医疗服务。加强老年康复服务和健康管理,提高养老机构康复水平,配备专业康复人员或引入专业的康复机构,在取得《医疗机构执业许可证》后,依法依规开展专业化康复服务;养老机构内设的医疗机构可作为老年人后期康复护理场所。

(十五)支持社会力量兴办医养结合机构以及康复、护理、安宁疗护等专业医疗机构。按照“非禁即入”原则,凡符合规定条件和准入资质的,不得以任何理由加以限制。鼓励有条件的医疗机构为社区失能老年人设立家庭病床,建立巡诊制度,以家庭医生签约服务的形式,对适宜在家庭连续治疗、又需依靠医护人员上门服务的患者,在其居住场所设立家庭病床,由医护人员定期上门提供治疗、康复、护理、临终关怀及健康指导,建立医护联合巡诊工作机制。将家庭病床与家庭医生式签约服务的各项健康管理服务内容相融合,针对个体进行个性化管理。

(十六)进一步推进长期护理保险制度试点,探索建立多渠道动态筹资机制。进一步扩大试点范围,力争在“十三五”末期实现全省长期护理保险制度全覆盖,有效保障失能老人护理服务需求。探索商业保险机构开展长期护理保险服务的新模式,有效发挥市场机制,提高长期护理保险运行效率。

(十七)加快推进基本医疗保险异地就医结算工作,全省 13 个统筹地区同步接入国家跨省异地就医结算平台,通过国家实地验证,实现符合转诊规定的老年人异地就医住院费用直接结算。

(十八)支持家庭成员与老年人共同居住生活,督促老年人的子女及其依法负有赡养、抚养、扶养义务人,履行对老年人的经济供养、生活照料和精神慰藉义务。探索建立带薪休假、“喘息照顾”等支持家庭养老的政策试点。为照顾老人的家庭成员和养老服务人员提供养老服务技能培训,对符合条件的,按规定给予培训补贴。

(十九)优化老年教育体系结构。优先发展社区老年教育,整合利用现有的社区教育机构、县级职教中心、乡镇成人文化技术学校等教育资源,以及群众艺术馆、文化馆、体育场、社区文化活动中心(文化活动室)、社区科普学校等开展老年教育活动。建立健全“县(市、区)—乡镇(街道)—村(居委会)”三级社区老年教育网络,方便老年人就近学习。

(二十)探索院校利用自身教育资源举办老年教育(学校)模式。鼓励相关职业院校和培训机构面向老年人及亲属开设一定学时的老年人护理、保健课程或开展专项技能培训。推动成人高校和广播电视大学举办“老年开放大学”或“老年大学”,并延伸至乡镇(街道)、城乡社区,建立老年学习网点,向老年人免费开放老年教育资源。

(二十一)推动具有相关学科的院校开发老年教育课程,为社区、老年教育机构及养老服务机构等提供教学资源及教育服务。支持兴办老年电视(互联网)大学,简化申办手续,压缩办理时限,完善老年人社区学习网络。鼓励社会教育机构为老年人开展学习活动提供便利和优惠服务。

(二十二)老年教育资源向老年人公平有序开放,减免享受低保政策的老年人进入老年大学(学校)学习的学费。社区图书阅览室优先向老年人开放,有条件的社区可增设老年人学习专区和远程教育室。对体弱多病但仍有学习需要的老年人,社区可采取“送学上门”的方式,为老年人送去学习资料。

(二十三)推动老年大学面向社会办学。部门、行业企业、高校等举办的老年大学要树立新的办学理念,采取多种形式,提高办学开放度,逐步从服务本单位、本系统离退休职工向服务社会老年人转变。鼓励社会各方、各种资源进入老年教育。通过政府购买服务、项目合作等多种方式,支持和鼓励各类社会力量通过独资、合资、合作等形式举办或参与老年教育。充分发挥社会组织在老年教育中的作用,鼓励其通过提供师资、开发课程等方式支持开展老年教育。加强老年大学与社会教育机构的合作,鼓励组建老年教育联盟,支持老年教育领域社会组织、老年志愿服务团队、专业社工队伍发展。

(二十四)重视农村老年教育。加强对农村老人的教育活动,推进城乡老年教育的对口支援。通过互联网、数字电视等渠道,加强优质老年学习资源对农村、边远、贫困、民族地区的辐射。推动信息技术融入农村老年教育教学全过程,推进线上线下一体化教学,支持老年人网上学习。

(二十五)把为老年人提供学习服务纳入社区志愿者服务队和大学生志愿者服务站的重要服务内容,通过举办知识讲座、开设学习园地、播放学习节目、组织学习讨论等形式,丰富老年人学习生活。

(二十六)加快改善服务基础和服务条件,指导乡镇加强与老年人日常生活密切相关的公共设施改造,全面推进乡镇“五小”(小食堂、小厕所、小澡堂、小图书室、小文体室)建设。充分利用村部多功能室、图书室,大力推广“新时代 e 支部”平台,组织老年人特别是老党员开展学习,加强对党的路线方针政策和国家法律法规的宣讲,使各项政策法律在农村得到有效落实。

(二十七)全省各级文化馆、乡镇(街道)综合文化站免费对老年人开放,定期举办各类适合老年人参加的培训班。引导县级以上图书馆开设老年阅览区域,提供大字阅读设备、触屏读报系统等。

(二十八)支持和指导各级各类老年人体育组织开展生活化全民健身活动。充分利用全民健身日、节假日、纪念日等重要时间节点,有组织地开展具有地方特色、民族风情的大中型、品牌化老年人全民健身展示交流活动。社区(街道)、行政村(乡镇)要经常性地组织老年人社区运动会和具有娱乐性、趣味性、广泛参与性的老年人健身活动。

(二十九)落实《公共文化体育设施条例》有关规定,各地政府要加大资金投入力度,将适合老年人体育健身的场地设施纳入体育健身圈建设内容,不断提高老年人体育健身服务保障水平。

(三十)充分利用现有公共设施,在公园、广场、绿地、城市空置场所及社区周边空地建设体育场地设施时,应为老年人健身提供方便条件。乡镇文化小广场要设置适合老年人健身的室外场地和设施,有条件的乡镇(街道)综合文化站要配备适合老年人使用的室内健身器材和设备。

(三十一)通过政府购买服务的方式,不断提高体育场馆开放率。机关、企事业单位、学校和社会团体内部的体育场地设施要积极为老年人体育健身活动,尤其是冬季室内健身活动提供便利和服务。

(三十二)对现有老年人公共体育健身场地设施进行无障碍改造。不得擅自改变现有老年人体育健身

活动场地设施的用途,要加强管理和维护,确保功能完好、使用安全。要落实老年人健身均等化发展,结合脱贫攻坚工作,积极为贫困地区配建老年人健身场地和器材。

三、保障措施

(一)加强组织领导。各地党委和政府要进一步提高对做好老年人照顾服务工作重要意义的认识,将其列入重要议事日程和民生工程,纳入本级政府对各部门及下级政府目标管理绩效考核内容,及时研究解决工作中遇到的困难和问题。

(二)健全保障机制。县级以上政府要把老年人照顾服务工作所需资金和工作经费纳入财政预算。积极引导社会组织和企事业单位以结对帮扶、设立公益基金、开展公益捐赠等多种形式参与和支持老年人照顾服务工作。加大政府购买服务力度,原则上,适合的老年人照顾服务项目都应采取政府购买服务的方式,交由具备条件的社会组织和企业承担,政府相关部门要履行好监督责任,督促指导服务提供方制定服务清单和办事指南,简化流程,提高效率。

(三)创造良好环境。各级政府和相关部门要加大宣传力度,对老年人照顾服务政策进行广泛宣传 and 深入解读,积极推动公共服务行业履行社会责任,为老年人提供更多更好的照顾服务。深入开展敬老养老助老教育活动,大力宣传在老年人照顾服务工作中涌现出的先进单位和个人,按有关规定进行表彰奖励,营造全社会关心、支持、参与老年人照顾服务工作的良好氛围。

(四)加强督促检查。各地、各有关部门要加大对老年人照顾服务工作的检查指导力度,健全督查和评估工作机制。充分发挥人大代表、政协委员以及新闻媒体监督作用,建立健全老年人及家属对照照顾服务满意度信息反馈机制,妥善解决照顾服务过程中老年人反映的问题。强化问责机制,对落实老年人照顾服务政策不力的单位和个人要严肃追究责任。

吉林省人民政府办公厅

2019 年 2 月 25 日

(来源:吉林省人民政府办公厅)



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/61987>

养老研究

中国独居老年人居住方式、影响因素及政策建议

内容摘要:文章从宏观(社会变迁)和微观(父母—子女)层次探讨了丧偶老年人与子女同住或分居的形成机制。从传统孝道约束力已经衰弱的前提出发,提出当代丧偶老年人的居住安排主要受亲需求、家庭资源和个人偏好影响的假设,并基于 2015 年第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查数据的实证分析为研究假设提供了有力的支持。分析结果表明,亲子间需求越小、家庭资源越充足、丧偶老年人自主权力越大,独居的可能性越大。随着住房拥有率的提高和自理期的延长,丧偶老年人独居比例将继续增长。从年龄维度看,丧偶老年人的居住安排呈现倒 U 形轨迹,独居的可能性随年龄而增加,在 85 岁左右达到顶峰,随后趋于下降,重返子女家庭或入住养老机构。

一、引言

当前中国正在经历深刻的社会转型,城镇化加速、劳动力迁移流动频繁、家庭养老功能弱化,给丧偶老年人的居住安排带来影响。从变化趋势看,中国丧偶老年人的独居比例持续上升,与已婚子女同住比例逐步降低。1990 年、2000 年和 2010 年普查数据显示,65 岁及以上城市丧偶老年人独居比例分别为 18.3%、24.7%和 37.6%;农村这一比例也分别达到 18.2%、17.4%和 28.9%;2015 年第四次中国

城乡老年人生活状况调查数据显示，中国 65 岁及以上年龄丧偶老年人独居比例已达 41.7%。作为决定老年人生活照料和精神关怀的重要因素，丧偶老年人居住方式的研究对于其养老有着重要意义。

二、文献综述

从文化影响论看，家庭社会学者认为儒家传统文化对中国及其他几个亚洲国家的亲子同住安排具有重要影响。在儒家文化体系之中，子女将孝敬父母视为义不容辞的责任，子女不孝不仅会受到强烈的道德谴责，还会受到国家法律的严厉惩罚。已婚子女与父母共居从情感和实际行动上体现了对父母恩情的回报，也被视为“养儿防老”愿望的最终实现。当前，传统孝道已经发生变化。针对华北农村代际关系变迁调查的研究发现，传统代际交换关系的维系力量和存在的基础已经完全改变，农村传统孝道已经衰弱[4]。父权制虽然没有彻底让位，但已渐渐被淡化；子女对父母的孝顺敬重已经丧失优先地位，取而代之的是对于新的夫妻关系与年轻人文化的倚重[5]。因此，传统伦理衰弱可能在一定程度上促进了亲子分居。与此同时，老年人自身的偏好也在发生变化。城市老年人更倾向于独立居住或入住养老机构，2015 年第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查数据中，约 1/3 的农村老年人表示不愿意和子女长期在一起生活。即使是失能老年人，也有超过 1/4 的失能老年人青睐独居或仅与配偶居住。

从现实需求论看，很多研究表明，父母的生活照料需求，例如患病或身体功能受限以及丧偶等因素与亲子同住具有正向相关关系。对于老年人来说，亲子同住可以获得日常照料，生病或出现紧急情况时更容易获得帮助。也有学者认为已婚子女与父母同住主要是为了满足子女的需求。简而言之，亲子同住可视为长期代际交换的一部分，老年父母与子女相互满足对方的需求。

从家庭资源论看，经济状况改善使得老年人更有可能独居，父母拥有的资源越多，独居的可能性越大。也有学者从子女角度解释老年人的独居问题，认为子女数量减少或迁移导致的亲属资源缺乏是老年人独居比例上升的主要原因。此外，学者指出住房对代际同住有影响，住房短缺是导致大家庭得以维系的一个原因。后续的一些研究则认为住房对代际同住具有双向影响，它既可能促使子女婚后与老年人同住，亦可能使之分离。子女因住房短缺对父母形成依赖，是导致成年子女与父母同住的重要原因。若亲代有多套住房，其已婚子女更有可能和有条件独立生活，自己独住概率因此上升。

三、数据

本文使用 2015 年由全国老龄办组织的第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查数据（以下简称“第四次调查”）。该调查是中国迄今为止开展的最大规模的老年人口调查，调查范围首次覆盖全国 31 个省、自治区、直辖市（港澳台地区除外）和新疆生产建设兵团，样本覆盖 466 个县（市、区）、1864 个乡镇（街道）及 7456 个社区（村居）。调查对象为居住在中华人民共和国境内（港澳台地区除外）60 周岁及以上的中国公民。抽样方法采用分层抽样、多阶段抽样、PPS 抽样等方法，所得样本近似自加权，样本具有全国代表性。样本规模为 22.368 万份，抽样比为 1%，调查实际回收样本 22.27 万份，有效样本为 22.017 万份，样本有效率达到 98.8%。本文的分析样本是 56411 位年龄在 60 岁及以上的丧偶老年人。

四、结论与政策建议

通过对数据和变量进行专业分析，得出结论与政策建议

（一）结论

本文从宏观（社会变迁）和微观（父母—子女）层次探讨了同住或分居的形成机制，从而为判断丧偶老年人居住安排的变迁轨迹提供依据。通过对已有研究成果的梳理，笔者认为当代丧偶老年人的居住安排主要受亲子需求、家庭资源和个人偏好的影响。以此为出发点，提出三个研究假设，并使用 2015 年第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查数据进行了相关的实证分析，得出结果如下。

（1）与子女、孙子女同住仍是当前中国丧偶老年人的主要居住方式。分城乡、分性别看，超过半数丧偶老年人与子女、孙子女同住，但是独居比例已经高达 41.7%。

（2）丧偶老年人的居住安排受到亲子之间需求的影响。亲代和子代之间的需求越小，亲子间独立

居住的可能性越大。在本研究中表现为老年亲代自理能力越强、经济状况越好，则独居的可能性越大。

(3) 丧偶老年人的居住安排还受到家庭资源的约束，拥有住房、住房适老性高，则独居可能性更大。

(4) 儿子数量对丧偶老年人的居住安排有显著影响，多个儿子意味着丧偶老年人更有可能独居。女儿数量对丧偶老年人居住安排的影响仅在农村地区显著。有别于儿子，拥有多个女儿的丧偶老年人独居可能性更小。

(5) 从年龄维度看，丧偶老年人的居住安排呈现倒 U 形轨迹，独居的可能性随年龄而增加，并在 85 岁左右达到顶峰，随后趋于下降，意味着重返子女家庭或入住养老机构。

(6) 在生命后期，客观条件允许的前提下，拥有自主权的丧偶老年人倾向于独居以避免同住带来的家庭冲突，自主权力越大，丧偶老年人独居的可能性越大。

(二) 政策建议

健康老龄化意味着创造条件和机会让人们认识到自己的潜能，并按照自己的需求、愿望和能力去生活。

一是为能够自理的、无住房的丧偶老年人提供福利房或廉租房，解决“有地住”的问题。

二是考虑老年人的特殊需要，对当前独居丧偶老年人的房屋进行适老性改造，让行动不便的丧偶老年人能够走出家门、融入社区，减轻他们的孤独感和隔离感。

三是加快社区养老服务建设，注重社区养老服务的供需对接，保障丧偶老年人能够在他们的意愿居住方式下度过晚年生活，缓解日益严重的老龄化与少子化矛盾。

(来源：国家统计局统计科学研究所)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/469/aid/62008>

养老类型

河南：郑州今年将新建 120 家社区老年人日间照料中心

2019 年，郑州市将为老百姓送上哪些民政礼包？3 月 7 日上午，2019 年郑州市民政工作暨民政系统党风廉政建设工作会议召开，据了解，今年郑州民政系统在全力做好社会救助兜底保障工作等的同时，将进一步推进养老服务体系建设，全面放开养老服务市场，力争全年增加养老床位 4000 张，同时，今年底要新建 120 家社区老年人日间照料中心。

去年，郑州民政系统圆满完成了农村敬老院综合提升工程、老年人日间照料中心、“儿童之家”等建设任务，新建成并投入使用日间照料中心 70 家，新增养老机构 3 家，新增养托老床位 2500 多张，共为全市 8.1 万名老年人发放高龄津贴 9636.59 万元。

2019 年，郑州市要全面放开养老服务市场，推动普惠养老项目试点城市建设，力争全年增加养老床位 4000 张；加大政府购买养老服务能力，优先满足经济困难的孤寡、失能、高龄老人的服务需求，持续做好高龄津贴发放工作；大力推进居家和社区养老服务改革试点工作，加强社区老年人日间照料中心建设和运营管理，支持鼓励社会力量举办小型化、专业化、连锁化、嵌入式的社区养老机构，提高居家和社区养老服务能力和水平，今年底要实现新建 120 家的目标。此外，要建立政府、家庭、村级组织、社会组织、志愿者多元参与的农村留守老年人关爱服务体系，实施农村留守老年人巡访制度。

另据了解，今年郑州市还将进一步深化清理整治不规范地名，协同做好全国婚姻登记管理信息系

统升级工作，大力推进婚姻登记档案电子化，推进婚姻登记严重失信当事人信用约束和联合惩戒。

（来源：大河报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62000>

两位 90 后网络女作家主动住进养老院

喜欢网络小说的人可能会认识“凌晨”和“倾城日光薇娜”，她们的作品在网站上点击量和人气都很高。这两位年轻新潮的网络作家，日前和杭州一家养老院约定，今后要住在养老院里了。

年轻女作家为何住养老院？

阳光家园是杭州规模最大的“公建民营”养老院，有 2000 多张床位，目前住着 600 多位老人。在杭州滨江推出“陪伴是最长情告白”项目后，年轻人只要付较低的租金就能住进这家养老院，但每个月至少需要参加 20 个小时养老院助老志愿服务。比如陪老人看病、散步，或者教老人怎么用手机 APP 等。

养老院提供给年轻人住的房间大约 30 平方米，带独立卫生间、落地窗、小阳台，每月房租 300 元。去年第一批招募中，杨云海等 14 位年轻人通过面试，住进了养老院。

“好几位年轻人因为工作太忙，不能完成助老志愿服务，所以这次重新招募了 4 位。”阳光家园社工部主任王恺说。两位女作家就是今年新招募的年轻人。“凌晨”说，她从小就在爷爷奶奶身边长大。从小受到的教育就是“老人在哪，家在哪”。来了杭州，很愿意和老人们住在一起，给他们一点温暖和帮助。“倾城日光薇娜”下半年想创作一部涉及老人的作品，她说一来可以搜集写作素材，二来也想帮助老人，“老人最大的困境就是孤独。我们哪怕只是陪他们聊聊天，他们也蛮高兴的。”

陪伴是最长情的告白

让年轻人住进养老院，大家都觉得蛮好。

王恺说，年轻人来了后，给老人们上书法课、英语课，课程供不应求，现在都要限制上课名额呢。老人们都说，和年轻人在一起后，自己心态也年轻了，还学会了不少网络流行语。

87 岁的潘奶奶已经打算在养老院长住了。“大家一起唱唱跳跳，就觉得开心。”潘奶奶说，特别是年轻人住进来以后，老人们都学到了很多新知识。

已住了大半年的年轻人杨云海说：“这半年来，老人们对我的好，我都看在眼里，记在心里。在新的一年里，我会再接再厉，把书法班一如既往地做下去，希望更多的老人喜爱和支持我的书法课。”

根据计划，滨江区将用两年时间，依托“阳光家园”，力争办好一到两处“陪伴是最长情的告白”人才公寓示范点。据都市快报

（来源：北京晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/61985>

养老产业

郝晓宁：旅游与康养相结合打造特色产品很重要

3月6日上午，由人民网·人民健康主办的2019年全国两会“健康中国人”系列圆桌论坛在京举行。在“康养游产业机遇与探索”主题论坛上，国家卫生健康委卫生发展研究中心公共与风险管理研究室主任郝晓宁提出，旅游产业要更好地与人民健康相结合，就要打造有特色的产品，提升配套服务并加强管理现代化。

郝晓宁表示，从当前发展来看，人发展到一定程度，对于健康认知也有了新的高度。随着有知识、有文化、有收入的老年人逐步增多，他们对健康的关注点发生了变化，比如开始关注休闲游、养生游、养心游等各种可促进精神心灵融合的休闲健康产品，从而产生了更高的需求。这对康养游产业来说，是一个非常大的契机。

郝晓宁认为，健康中国提出的健康环境、健康社区、健康政策等多维度的打造，最终落脚点都在健康中国人上。所有的政策利好，也都是以人的健康为本。

郝晓宁指出，要想更好地将旅游产业与人民健康相结合，首先要产品开发上下功夫。现在打造的目的地旅游、全域旅游等项目，都有一个统一的标准或目标——即将目的地打造为承载基地后，开发合理有特色的产品。换句话说，体系建设非常重要。如果消费者去了之后，只是看景色或充当过客，这和康养游发展的本质是有一定差距的，比如大家都在学泰国、韩国做医疗旅游、医疗美容游等，这些国家的经验非常值得我们借鉴，因为技术配套很齐全。其实，我国自身优势也非常明显，像国家依托于特色产品部署打造的粤港澳大湾区。对旅游业的发展和达到健康中国的目的，都是非常有利的，不仅要服务区域内的人，也要为全国去旅游的人服务，甚至起到吸引外资的作用。

其次就是要提供配套服务。郝晓宁认为，如果有了体系和机构，但服务跟不上，例如具有休闲产品但缺乏专业人才的农村生态游，这对发展康养是不利的，也是目前康养产业尤其是农村康养或者休闲游的短板，但是服务水平与能力是可以打造和提升的。人员短缺问题虽短时间内很难解决，但可以通过远程、互联、连锁等措施，通过开放投资吸引一些高端企业或者托管运营来提升服务。

最后是管理现代化。郝晓宁表示，机制的灵活运行、企业的自主高效管理，都是为了让现代旅游、康养游等服务业能够更好地满足老百姓需求，满足社会发展需求，满足振兴当地经济的需求。她认为，要将旅游产业与人民健康更好结合，各地应该根据各自特点进行选择。从现状看，资本方认为健康产业是蓝海，具有无限潜力，企业就会扎堆做各自的项目，但缺乏特色以及后续协调整合资源的机制，这不利于康养游产业的发展。所以，应该在当地区域加强管理现代化，甚至对县域的、市域的管理能力提出更高的要求，加强政策协同，进行机制整合。只有通过资源整合提升能力后，才能提供更有品质的服务。从国家发展的角度看，经济得到发展，能够更好地为保障人民健康做好护航，是促进身心健康发展的有力保障手段，对实现健康中国的最终目的有根本性帮助。

（来源：人民网）

泰康：康养产业需要担负社会责任一切要从老年人的需求出发

3月6日，由人民网·人民健康主办的2019年全国两会“健康中国人”系列圆桌论坛在京举行。当日，与会嘉宾就“康养游产业的机遇与探索”这一主题进行了研讨。论坛上，泰康保险集团副总裁、泰康健投首席执行官刘挺军提出，康养社区建设的核心在于围绕老年人的客户需求，医养结合是成功社

区的关键，康养产业不能仅仅局限于当前的利益，更需要承担起社会使命感和责任感。

康养结合+活力养老，泰康满足长辈退休后全方位需求

刘挺军表示，近几年康养产业有了很大的变化，现在越来越多的老年人愿意选择养老社区进行养老，持续护理、医养结合是养老社区成功的前提。与此同时，老年人来到养老社区更多的需要是社交、文化、娱乐、体育健身等方面，养老社区的建设应该更好的贴合老年人的需求和需要。

截至 2018 年末，60 周岁及以上人口 24949 万人，占总人口的 17.9%。随着寿命的延长和生活方式的变化，老年群体普遍存在慢病为主，多病共存的特征，对慢病管理、照料服务、长期看护的需求不断增长。居家养老已经不能满足其医疗与养老需求，越来越多老人愿意选择能够提供医疗服务的养老机构。

泰康：康养产业需要担负社会责任一切要从老年人的需求出发

泰康创新“一个社区、一家医院”的实践模式，每个养老社区都会配建一家具备医保资质和泰康国际标准康复体系(TKR)的康复医院。引入国际领先的 CCRC 持续照护模式，提供活力生活、协助生活、专业护理、记忆障碍照护等各种业态，能够根据老年人的身体状况变化提供一站式的持续健康服务。泰康医养结合在社区建起以老年医学为中枢，整合急症转诊、长期护理、预防保健及康复治疗的医养康护体系，为老人筑起“急救—慢病管理—康复”的三重防线。

调查显示：在 60-70 岁的人群中，有孤独感的人占 1/3 左右，在 80 岁以上的人群中则占 60% 左右。老人的精神文化生活得不到满足是目前养老行业的一大难题。

泰康：康养产业需要担负社会责任一切要从老年人的需求出发

泰康养老社区通过提倡文化养老、活力养老，为老人打造“老年迪士尼”一般的全新生活方式，消除孤独感，满足老人的精神需求。在泰康全国养老社区，根据居民兴趣爱好共开设了 145 门精品课程、组建了 72 个居民俱乐部，包括戏剧、桥牌、摄影等；而且在每年 130 多个国家规定的节假日(含双休日)，譬如三八妇女节、母亲节、春节都会举行各种主题文艺活动，日常还有美食节、生日会、化妆舞会、趣味运动会等，老人们结交朋友，学习知识，每天充实而快乐，泰康之家申园的周叔叔给出“开门尽是笑脸，醒来必是节日”的好评。

支付+服务，泰康跨界整合保险与医养的创新商业模式

刘挺军提出，需要发挥产业间的协同优势，更好的实现养老社区成本的自我控制。“我们发挥了自己产业协同的优势，就是把保险和养老社区结合起来，当我把这两个产业整合在一起的时候，我们的资金成本降下来了，销售成本和管理成本降下来了，我们希望是一个开放的体系，为消费者打造一个系统。”刘挺军说。

泰康立足保险主业，于 2012 年经原保监会批准，推出国内第一款保险与养老社区相结合的“幸福有约”综合养老计划，创造性地将虚拟保险产品与实体医养服务深度整合，提供闭环整合型的医养健康综合保障服务。此举实现了“保险产品+医养社区”的跨界，改变传统保险公司仅提供保险产品的局面，实现保险产品、客户与服务的延伸，为客户提供全生命链的产品与服务。

通过十余年来的实践与创新，泰康致力于在中国推动一场养老革命，使高品质医养服务惠及大众，让更多的人享受到健康、活力、优雅、独立的老年生活。同时，泰康也在不断创新探索养老服务产品 2.0、3.0 版本，将运用高科技、人工智能等技术驱动提高效率，降低成本，让高品质养老服务辐射更大的人群。

“康养产业既包括经济性又包括社会公益性，做这个产业的必须要有很强的使命感和社会责任感。如果说短视，只看当前的盈利，不择手段，一定不会成功。所以，一定要从消费者的利益出发。”刘挺军说，他认为康养产业做好之后，可以降低国家医疗保险的开支，可以少建一些医院，多建一些养老、康复、养生的设施。

(来源：公益中国)

2019 成都老博会盛大开幕，打造中老年人节日及行业交流平台

3 月 7 日，为期三天(7、8、9 日)的 2019 中国(成都)国际养老服务业在成都世纪城新国际会展中心召开，本届成都老博会由成都市民政局、成都市卫健委、成都市经信局、成都市市场监督管理局、成都市博览局指导，中国生命关怀协会、中国老基会国家爱心护理工程研究发展中心、成都市社会福利与养老服务业协会主办，成都市康博会展服务有限公司具体承办。博览会期间将同期举办医疗器械及医药产业博览会，展会规模共计 50,000 余平米，为历届之最。

本届成都老博会已经是第三届，前两届成都老博会，累计展出面积达到 7.3 万平方米，展出范围涵盖：养老服务、养老机构、养老产品、涉老用品、康养旅居、老年文艺、以及医疗器械、康复、医药、中医药、保健品等；累计接待观众 8.2 万人次，成交或者意向成交金额达 2.6 亿元。老博会同期举办的蓉城中老年人文化艺术节，吸引了 10000 多名中老年文艺爱好者的参与和关注。成都老博会取得了巨大的社会效益和经济效益，为了老龄事业和老龄产业做出了应有的贡献。

本届老博会的主题：“中老年人的节日，行业交流的平台”

老博会有如下特色：

1、老有所养-展出养老产品养老服务丰富多彩

本届博览会展示的不仅有传统的养老机构、养老服务、养老产品、涉老用品、养老地产、康养旅居等传统展品；还有五星级养老院，大型森林康养、阳光康养机构，成都市床位最多、规模最大的养老院，西南首家智慧养老暨认知症照护中心等都是首次亮相老博会；同时还将大型养老超市直接搬到了老博会现场；涉及行动不便的老人的转移、转运，紧急救援已经成为一社会问题，本次老博会现场将展示社会紧急救援的专用技术、服务和设备，同时还将举办转移转运、紧急救援的培训；展示的还有众多高科技产品，如“刷脸支付系统”的四川省首发仪式；同期还将专门设有：医疗器械展区，医药产业展区，有近千家的医疗器械、医药企业参展。

2、老有所乐-蓉城中老年人文化艺术节，一场饕餮的老年人精神文化大餐

同期举办第二届蓉城中老年人文艺大赛，文艺大赛采取初赛和复赛制，免费报名，并有丰厚大奖，吸引数百支团队，10000 多人参赛，最终角逐出 100 支优秀团队到老博会现场举行为期三天的总决赛。同时，还有书画展及中老年摄影展等，邀请知名书法家现场表演，并举办慈善义卖和捐赠。这是一场中老年人的文化大餐，必将极大地丰富蓉城中老人的精神文化生活，真正体现“老有所乐”！

3、丰富多彩的公益活动：增加老年人的的体验感、参与感

让年轻人体验老人生活，弘扬“微孝”文化，外貌可以修饰年龄不能逆转，养老只有一次但是可以提前体验。成都老博会联合益多公益倾情打造养老服务体验区，通过体验老年人的生活，理解老人所想所需，将微孝文化传扬开来，让更多人学会如何在行动上尊重老人，呵护老人。这一活动深深体现了主办方对老人的了解和尊敬，已吸引了众多小学生的关注。

4、公益义诊暖人心

本届成都老博会将邀请来自成都中医药大学、成都市老年病医院、八一康复医院、黄风湿集团黄再军医院、中海眼科医院等相关医疗机构的多名老中医进行现场义诊。包括现场把脉、测量血压；针灸；拔罐；眼疗；足疗；红外线热敷；中医健康咨询及食疗保健；常见病的咨询及治疗等。如颈椎病、肩周炎、高血压、糖尿病、痛风、关节炎、鼻炎、头痛、腰腿疼痛、坐骨神经、咽喉炎、肠胃病、便秘、妇科、内分泌失调、前列腺炎、下肢静脉曲张，乳腺增生等病症都可以在现场得到治疗。

5、最大的中老年人同城交友平台

组委会联合四川省助老爱心慈善促进会率先在全国推出中老年人同城交友平台，免费为全城中老年群体创造寻找知心人、交良友的环境和平台；

6、现场将举办公益活动-打造中国最大旧物集市置换

组委会联合公益机构，免费设立旧物集市置换展区，免费提供大面积展区给中老年群体，用来义卖或者交换“老旧物”，变“废”为宝，有的还将捐赠给“认知关爱工程”等公益项目，进而通过专业、系统的公益服务，惠及更多的中老年群体及医药、康复、照护等相关机构；

7、免费筛查老年痴呆症(认知症)，由成都市生命关怀协会、孝行天下杂志社发起，联合四川省八一康复中心(四川省康复医院)、成都晚霞·认知照护中心等专业人士，在展会现场开展认知障碍症风险评估、早期筛查，并免费发放《认知症预防手册》；为轻中度认知障碍症患者，提供就医指导；并为中重度患者家属和护理人员等，提供认知症照护培训，提升照护技能，降低照护风险，维护患者尊严；并将在老博会期间举办认知照护机构院长培训班，邀请全国知名专家传授先进认知症照护知识。

成都作为我国中西部的中心城市，在为国家改革发展做出卓越贡献的同时，人口老龄化问题已悄悄成汹涌之势，扑面而来。随之而来的养老服务民生痛点也不断对我们养老行业提出更高要求。成都老博会立足于搭建行业交流平台和打造蓉城中老年人盛大节日的基本方向，集合社会各界的力量，为老龄产业发展添砖加瓦，传播正能量，为实现“老有所医、老有所养、老有所为、老有所乐”的目标而不懈努力。

(来源：中国网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/62015>

老年大学

天津：老年人大学 2019 学年开学招收新学员 4245 名

阳春 3 月，“最是一年春好处”。正值一年之中万物复苏、生机勃勃的大好时节，天津市老年人大学迎来新学年，近 3 万众银发学子又开始了新学年的快乐学习。

截止到 2 月 28 日，市老年人大学 29000 余名新老学员选择了自己心仪的课程，成功注册，本学年网络招生计划超额完成。2019 年学校实际招收学员比计划超出 1700 人，比 2018 年增加 2000 人；主要面向新学员的基础班 220 个，同比增加 22 个；增设 25 门新课程。学校采取有力措施，加大力度满足老年人到校学习愿望，2019 年招收新学员 4245 名。

新学年，新气象。3 月 4 日，新老学员一进校门，抬眼便看到 LED 大屏上“祝愿新老学友在新学年学习愉快，家庭幸福，身体健康！”的暖心话语，感受到身边工作人员和学员志愿者的亲切问候、周到服务；走进教学楼，看到文化氛围浓郁的楼道，窗明几净的教室，心情十分愉悦。

为了迎接新学年，开学前学校召开了全体工作人员大会，王鸿江校长做了讲话，常务副校长何宝忠做 2018 年学校工作总结，布置 2019 年工作，教务处组织了新聘教师培训会，各系结合各自的教学管理组织了相应的工作会议，

学校在寒假期间做了很多工作，加强软硬件建设。各教学系做好工作人员定岗定责、代班主任培训，教学大纲和教材审定，板报宣传等项工作。总务处完成新装有线电视、电梯大修、配电改造、清洗热水器、更换礼堂座椅套等教学设备和生活设施 40 项维修、改造、添置项目。清洁了所有教学场地的环境卫生。为新学年开学做好充分准备。

在新学年，市老年人大学继续秉承“乐学、乐教、求新、有为”的校训，以提高教学管理水平，办人民满意的老年大学为宗旨，发挥“全国示范老年大学”的示范引领作用，坚持一体两翼的办学格局，以教学为中心，坚持内涵发展、稳步提高、质量强校。全校教职员工凝心聚力，建设文明校园、平安校园、和谐校园。

(来源：北方网)

健康管理

老年人福音：坚持适度运动有助于延年益寿

据英国《每日邮报》3月6日报道，美国最新的研究发现，70岁以上的老年人如果坚持每天走路或适度骑行锻炼，长寿的几率可增加一倍。

美国约翰霍普金斯医学院的研究人员查阅并分析了超过 6500 名 1991 年至 2009 年间年龄在 70 岁或以上的研究参与者的医疗记录，并对参与者进行运动负荷试验，对参与者进行跑步强度测试。

多年的追踪调查结果显示，相比于身体素质最差的参与者，那些当年体格强健，运动神经发达的参与者寿命至少长 10 年。这一结果与参与者是否有高血压、高胆固醇、糖尿病和抽烟等心脏病风险因素无关。研究人员表示，在老龄人口中传统的心血管危险因素已经非常普遍，在评估未来健康状况时“几乎毫无意义”。如果不运动，无论是没有还是有多个风险因素，死亡风险大致相同。

本研究第一作者、约翰霍普金斯大学医学院医学助理副教授 Seamus Whelton 博士认为，研究结果进一步强调健身的重要性，即使是对老年人来说也是如此，有助于延年益寿。

（来源：环球网）

养老金融

北京：2020 年将启动居民养老保险基金实现投资运营

记者从人力资源和社会保障部获悉，目前已有 9 个省份启动实施居民养老保险基金委托运营，今年还将再有河北、吉林等 9 个省份加入，北京等地则将在 2020 年全部启动。

众所周知，资产只有不断升值才能抵消通货膨胀的影响，如果一直安静地躺在账面上睡大觉的话，实际上相当于资产贬值。养老保险基金数额巨大，因此它的保值增值问题格外受关注。此前，多省的职工基本养老保险已经实现了投资运营；从投资运营情况看，2017 年投资收益率是 5.23%。此次的要求则把城乡居民养老保险基金也覆盖进去。

为贯彻落实《基本养老保险基金投资管理办法》，更好地促进城乡居民基本养老保险基金保值增值，去年 8 月人社部、财政部印发了《关于加快推进城乡居民基本养老保险基金委托投资工作的通知》，明确从 2018 年起，各省（区、市）按年分批启动，到 2020 年底全面实施居民养老基金委托投资工作。截至 2018 年底，上海市、湖北省、广西壮族自治区、重庆市、四川省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省等 9 省（区、市）已经启动实施，圆满完成当年目标任务。据了解，这些省份的委托投资额度达到 773 亿元。

根据各地基金结余、支付能力、基础条件等情况，并结合各地意愿，人社部、财政部研究确定

2019 年启动居民养老基金委托投资工作省份名单为：河北省、吉林省、江苏省、浙江省、安徽省、福建省、河南省、广东省、青海省。《通知》要求，这 9 个省份要抓紧开展调查摸底、资金测算等工作，明确委托投资额度并向省政府提交具体实施计划，经省政府同意后函告人力资源和社会保障部、财政部，确保在 2019 年底前与全国社会保障基金理事会签署委托投资合同。

未列入 2019 年启动名单的北京市、天津市、山西省、内蒙古自治区、辽宁省、黑龙江省、江西省、山东省、湖南省、海南省、贵州省、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团，要尽快将居民养老基金委托投资工作列入议程，抓紧制订工作计划、明确责任人员、确定实施步骤，确保在 2020 年底前全部启动实施。

按照要求，各地要持续扩大居民养老基金投资规模，确保 2017 年及之后年度新增结余的 80% 用于开展委托投资，以实现既定政策目标。

（来源：北京晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/62023>

社会保障

基本养老保险单位缴费率下调，降费规模达 7000 亿

3 月 5 日，十三届全国人大二次会议在人民大会堂开幕，国务院总理李克强作 2019 年政府工作报告时提出，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%。加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。

对此，北京化工大学文法学院教授刘昌平昨日在接受记者采访时表示，该项政策非常务实，充分利用社会保障制度的“稳定器”与“减震器”功能，以发挥宏观政策逆周期调节作用，为经济平稳运行创造条件。

苏宁金融研究院宏观经济研究中心主任黄志龙昨日对记者表示，政府工作报告关于社保缴费的一些提法，打消了市场担忧的社保缴费幅度上升的担忧。相反，此次中央提出城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%，将进一步减轻所有企业特别是小微企业的社保缴费负担，为企业真正减负。

谈及下调城镇职工基本养老保险单位缴费率的意义，刘昌平认为，有两方面：一是直接的效应在于一方面明显降低企业社保缴费负担，特别是中小企业的缴费负担，增厚广大中小企业的利润率，极大地增强了其生产经营的积极性；另一方面为顺利推进相关养老保险运行机制改革腾出空间，如延长退休年龄、做实社保费基和调整征管机构等。二是间接的效应或者说是更深远的意义在于能有效地促进基本养老保险制度的代际公平性。

华泰证券宏观首席分析师李超表示，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%，预计降费规模可达 4000 亿元至 7000 亿元。

值得关注的是，今年政府工作报告提出了加快推进养老保险省级统筹改革。对此，刘昌平表示，其实养老保险省级统筹工作已经建设了多年，但是目前除少数地区外，大部分地区的所谓省级统筹还处于省级调剂金状态，并非真正意义上的以省级为统筹单位实行养老保险缴费与养老金待遇给付统支统付。

“养老保险省级统筹的意义非常大，一方面统筹层次越高意味着参保人数越多、受保障群体越大，则养老保险制度的风险分担能力和收入再分配功能越强；另一方面没有实现真正意义的省级统筹，所谓中央调剂金制度和全国统筹就无从谈起。”刘昌平认为。

但是养老保险省级统筹目前仍面临多重阻碍，黄志龙表示，特别是人口净流入地区，养老金结余比例更高，统筹的阻力也更大。但是加快养老保险省级统筹，是从根本上解决各地养老金标准不统一，各地养老金收支平衡状况差异巨大的最终出路。

（来源：证券日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61961>

周燕芳代表：税延养老保险不如预期火，应进一步扩大覆盖范围

3月6日上午，全国人大上海代表团全团审议现场，周燕芳代表建议，为个人税收递延型商业养老保险（以下简称“税延养老保险产品”）提供更好的政策支持。

税延养老保险，是指投保人在税前列支保费，等到将来领取保险金时再缴纳个人所得税，此举可降低个人的税务负担，并鼓励个人参与商业保险。

养老金体系一直有三大支柱之说，分别是社会养老保险、年金养老保险和商业养老保险。在发达国家，三大支柱较为均衡，而在我国第一支柱要占据 80%。

周燕芳建议，应该让社会保障回归到保基本，同时进一步发展养老金体系第二支柱和第三支柱。

她说，从调研结果看，目前企业年金、职业年金主要覆盖国企和事业单位，覆盖面小，参保人数少。而作为第三支柱的商业养老保险更是处于起步发展阶段。

据此前新闻报道，2018 年 6 月 7 日，中国太平洋保险（集团）股份有限公司在上海签发我国首张个人税收递延型商业养老保险保单，投保客户为我国首架国产大飞机 C919 首飞机长蔡俊。

周燕芳是中国太平洋保险（集团）股份有限公司战略研究中心副主任，她表示，受税制影响，试水市场不久的税延养老保险产品，并不如此前预期的红火，政策吸引力也没有那么高。

此外，该养老保险仅在三个地区试点，覆盖范围有限，这也使得无法将更多人群纳入保险范围。从产品本身而言，种类也比较单一，没有将年金保险产品纳入范围。

她建议，进一步扩大税延养老保险产品范围和地域范围，并在申报过程中实现税务信息共享，从而简化税务申报流程。

（来源：澎湃新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61962>

养老保障网需要“三个柱子”来支撑

今年两会上，作为“国家账本”的预算报告如期亮相。根据预算报告，今年将继续提高养老保障水平，从 2019 年 1 月 1 日起，按平均约 5% 的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。算上这回，退休人员养老金已经是十几连涨了。这个“大礼包”一落地，等于让咱爸妈的退休金又“多收了三五斗”。

国家统计局的数据显示，到 2018 年底，我国 60 岁及以上的老年人 2.49 亿人，在总人口中占比 17.9%；65 岁以上 1.67 亿人，在总人口中占比 11.9%。预计到 2020 年，60 岁及以上老年人将达到 2.55 亿。应对人口老龄化，时间紧任务重，重中之重就是实现“老有所养”。

对此，人们最关心两个问题：

一是钱从哪里来——老年人越来越多，养老的钱够吗？这两年，多个省份爆出养老金存在“缺口”，这个问题怎么解决？

二是如何提高居民的养老保障水平。基本养老保险是“全覆盖、保基本”的，属于养老的第一支柱。在这个基础上，通过哪些制度创新来扩充全民养老资金储备、提高居民养老水平？

别急。算家底，咱的养老金“整体有结余、后备有补充”；说保障，三个支柱的政策框架已经搭起来了，相关政策也在陆续完善，织密百姓养老保障网，“后招”有很多。

为养老“资金池”引源头活水，做强第一支柱

人口“老龄化”的情况下，会出现养老金缺口吗？答案是：不会。

先看退休人员的“小账本”：至2019年，企业职工养老金水平连续15年上涨，跑赢了CPI也跑赢了GDP。14年连续小幅慢调，累计效应非常可观，老百姓充分分享了改革发展的财富蛋糕。横向对比，世界上也没有任何一个其他国家可以做到这一点。

再看国家的“大账本”：财政部数据显示，2017年全国社保基金总收入约5.8万亿元，支出约4.9万亿元，年度结余9700多万元，滚动结余7.5万亿元，其中职工养老金累计结余5万亿元，可支付14—17个月的所有职工的养老金。

为什么部分省份养老金支付压力加大，甚至出现基金缺口呢？受人口老龄化加快、劳动力流动提速等综合因素影响，不同地区的退休人员抚养比出现较大差异。从全国平均水平看，2.73个在职员工抚养一个退休老人，但劳动力流入省份比如广东，是8、9个在职员工养一个退休老人，养老金支付压力很小；而劳动力流出省份比如东三省，抚养比已经低至1.3:1，养老金收支矛盾凸显。

2018年7月起，我国实施养老保险中央调剂制度，调剂比例从3%起步，未来将逐步提高。全国人大代表、山东省财政厅厅长刘兴云表示，山东省去年向中央上缴调剂金39.4亿元，今年还将增加贡献额度。

2017年，国务院出台关于国有股权划转社保基金的实施方案，截至2018年底已有18家央企完成划转，金额达750亿元。北京大学保险学系主任郑伟认为，下一步，应制定如何以股权分红弥补养老金缺口等实施细则，“把这笔钱收好、用妥，切实发挥国有资本对社会保险基金的补充作用，有效应对未来人口老龄化高峰的到来。”

“为养老资金池引源头活水，未来还应继续拓宽筹资渠道。”南开大学经济学院教授钟茂初委员建议，未来可考虑将国有土地转让收入、国有自然资源使用收益、具有长期稳定税源的税收等，按一定比例划转养老保险基金。“各种社会保障之间应建立‘联动’关系、发挥‘互助’作用，比如住房公积金制度在基本完成历史使命的情形下，可以考虑转化为社会保险制度的有机组成部分。”

提高养老基金使用效率，需要建立激励适度、约束有力、良性互动的制度体系。刘兴云代表认为，应进一步调整完善个人账户养老金计发系数、缴费基数等计算办法，进一步调动参保缴费积极性。同时合理划分各级政府事权与支出责任，加快推进养老保险基金全国统收统支，在更大范围内增强基金互济性和抗风险能力。

全要素生产率的提高，特别是技术的飞速进步将为未来解决养老难题提供更多物质支撑。现在3个在职员工养一个退休人员，未来随着人工智能、机器人大军的加入，一个在职职工带着十个机器人“富养”一个退休老人的情景，绝不是空想。

用好市场这只手做大二、三支柱，提高养老保障水平

国际上一般认为，养老金替代率达到70%才能保持一个相对合理的老年保障水平。目前我国第一支柱基本养老金的替代率约为40%，这个水平在国际上是比较高的。但也有人说了，我们的养老金替代率水平不低，那为啥一退休就感觉收入差了一大截呢？

这个问题问得好。其实在发达国家，个人退休时拿的钱不仅有基本养老金，还有企业年金和商业养老保险。这三笔钱凑到一起，退休的收入跟工作时相比，才不至于出现大的落差。

也就是说，需要企业年金为第二支柱和居民个人投保商业养老险、建立个人养老金账户为主的第三支柱，形成“三足鼎立”，才能达到70%—80%的替代率，共同支撑起全民养老保障网。

数据显示，到2017年底，全国仅有8万多户企业建立了企业年金，参加职工人数2300多万人。中华全国总工会数据显示，目前全国职工总数已达3.91亿左右，可见这个“第二支柱”还很弱。

企业为什么不积极呢？首先，是否建立企业年金是企业的自主行为，不能强制。此外，麻辣姐在采访中了解到，一些企业负责人认为，与其拿出一笔钱交给机构去运营后、还要交一笔管理费，不如自己投资更有底，很多职工也更欢迎企业将相关支出直接发到手中，拿现钱。

为提高企业投保企业年金积极性，2018 年，相关部门对《企业年金办法》进行完善，与以前的《试行办法》比，调低了企业缴费比例上限，同时规定了企业当期缴费分配至职工个人账户的最高额，一方面鼓励企业参保，另一方面也防止有钱的企业通过年金渠道避税，拉大行业、企业间的收入差距。

此外，新办法明确了企业年金方案变更、终止，以及中止和恢复缴费等内容。放宽了待遇领取条件、完善了领取方式，职工达到领取条件后，可以按月、分次或者一次性领取企业年金，也可以购买商业养老保险产品。对原来没有参加的企业，特别是中小企业来说，有企业年金有利于完善职工薪酬体系，展现企业良好文化、增强人才吸引力、稳定职工队伍。

在第三支柱即建立个人养老金账户制度方面，2018 年相关工作终于“破土动工”——福建省、上海市、苏州工业园区启动个人税延养老保险试点，19 家保险公司参与，试点期一年。业内人士预测，在 2019 年 5 月 1 日之后试点范围会进一步扩大。

从国际经验看，建设养老第三支柱，金融行业是主力军。2018 年养老目标基金“试水”，全年有 40 只基金获批，市场反应积极。平安基金养老金投资业务相关负责人表示，目标养老基金以公募产品作为主要的投资标的，由专业投资团队管理，根据投资者的年龄特征动态调整组合配置方案，选择阶段性最适合的公募产品进行配置。这类产品的推出是建设第三支柱养老金，改善家庭资产配置，及推动养老体系长期发展的重要途径。“这是一个不错的信号，政府和市场协同发力，共同打造多层次养老保障体系。”郑伟说。

其实，“第三支柱”不仅为居民提供养老资金来源，还能把资金和丰富的养老产品结合在一起，为居民提供综合成本更低、质量更优的养老服务。比如很多医养结合项目，养老社区、养老院就直接和个人商业养老计划挂钩——居民投保了商业保险后，就拿到了养老院的入门券，未来的保单分红可直接支付日常的养老费用。

“养老金是长期优质资金，与市场深度结合后，一方面，可以把居民养老‘雪球’做大；另一方面，为资本市场提供‘压舱石’，为实体经济输血给养，夯实让全体居民‘老有所养’的经济根基。”郑伟说。（人民日报中央厨房曲哲涵李心萍）

（来源：人民日报）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61977>

中央调剂养老金 6000 亿元左右，22 省受益养老金调剂

十三届全国人大二次会议新闻中心 3 月 7 日举行记者会，财政部部长刘昆、副部长刘伟等就“财税改革和财政工作”相关问题回答记者提问。

在记者会上，就如何打赢蓝天保卫战、养老金中央调剂制度实施情况、具体如何着手减税降费、如何支持乡村振兴等方面的问题，财政部相关负责人给出了权威回应。其中提到，今年将安排大气、水、土壤污染防治等方面的资金 600 亿元，全年中央调剂企业职工基本养老保险基金规模将达到 6000 亿元左右，进一步缓解个别省份基金收支压力。

抓住散煤治理“牛鼻子”

财政部副部长刘伟介绍：“三大攻坚战是财政部按照党中央、国务院决策部署必须保障的重点。我给大家报一个账，去年中央财政安排大气污染防治专项资金 200 亿元，这是 2013 年的 4 倍。”

此外，财政部配合相关部门，主要抓住散煤治理这个“牛鼻子”，突出在京津冀这一带，而且治理的面积，按照中央部署进一步拓展。从一开始试点的 13 个城市，现在已经到了汾渭平原，已经有 35 个城市在做。当然，在推进过程中，宜煤则煤，宜电则电，考虑推进工作的节奏，但是在资金的支持下，财政部是予以重点保障的。

刘伟指出，除了大力支持大气污染防治，财政部还通过其他专项资金约 400 亿元，支持清洁能源开发利用、节能减排、新能源汽车推广应用等，综合施策解决大气问题。

全国政协常委、政协人口资源环境委员会主任、国务院发展研究中心主任李伟表示，要着重对京津冀周边地区、长三角、汾渭平原等重点地区的秋冬季大气污染进行综合治理。前年、去年，京津冀周边地区大气污染治理取得了非常大的成绩，各项指标该上升的上升、该下降的下降，但是从今年 1 月到 3 月的数据可以看出，秋冬季大气污染综合治理还有艰巨性和反复性。

对于今年的工作，刘昆指出，准备安排大气、水、土壤污染防治等方面的资金 600 亿元，同比增长 35.9%，聚焦打赢污染防治攻坚战七大标志性战役。

刘伟表示，今年中央财政大气污染防治资金在去年 200 亿元的基础上，会再增加安排 50 亿元，增长 25%。刚才刘昆部长已经讲到，今年污染防治方面的资金安排 600 亿元，也就是说这里的 250 亿元之外，另外还有 350 亿元是对水污染防治、土壤污染防治的投入，增长的幅度都是非常大的。我们会按照中央部署，配合相关部门，扎扎实实地推进这方面的工作。

22 省份受益养老金调剂

在记者会上，有记者提问：部分省份的职工养老金发放出现了困难，有部分省份还有结余，去年出台了中央调剂制度，这个制度目前实施效果怎么样？下一步还有哪些举措？

对此，刘昆介绍，目前，全国社会保险基金整体上是收大于支的，滚存结余规模仍保持不断增长的态势。因为当初社会保险基金的设计是现收现付、部分积累，实际上原来制度设计的目标还是可以实现。初步统计，去年全国企业职工养老保险基金的收入是 3.6 万亿元，基金支出是 3.2 万亿元，当年结余约 4000 亿元，滚存结余达到了 4.6 万亿元。

刘昆指出，从去年 7 月 1 日起，我国建立了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，调剂比例从 3%起步，以后还会逐步提高。政策是年中出的，所以去年执行了半年，去年半年的调剂额是 2400 多亿元，有 22 个省份从中受益，受益金额 600 多亿元，适度均衡了不同省份间的基金负担，一定程度上缓解了各地基金负担苦乐不均的问题。

养老金是老百姓托付给国家管理的“养命钱”。刘昆表示，为了确保各地养老金按时足额发放，财政部今年还要采取一些措施：

一是提高调剂比例。要进一步加大调剂力度，将调剂比例提高到 3.5%，预计全年中央调剂基金规模将达到 6000 亿元左右，进一步缓解个别省份基金收支压力。

二是加大补助力度。适当提高退休人员基本养老金水平，拟安排中央财政基本养老金转移支付预算 7392 亿元，同比增长 10.9%，重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区和老工业基地省份倾斜。

三是弥补收支缺口。对于通过中央调剂和中央财政补助后基金仍存在滚存缺口的省份，将按照中央和地方共同负担的原则，弥补基金收支缺口。

四是加快规范养老保险省级统筹。财政部将不断巩固现有养老保险省级统筹的成果，并进一步规范有关政策。在此基础上，推动尽快实现养老保险全国统筹。从今年养老保险基金安排情况看，各省份都能够做到平衡。

（来源：每日经济新闻）

政府工作报告谈“养老保障体系”，专家：养老要靠“三支柱”

全国两会期间，政府工作报告提出的一系列关于改善民生的举措备受关注。报告提到，加快发展社会事业，更好保障和改善民生。2019 年财政收支平衡压力加大，但基本民生投入确保只增不减。支持社会力量增加非基本公共服务供给，满足群众多层次、多样化需求。

报告明确，保障基本医疗卫生服务。继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，居民医保人均财政补助标准增加 30 元，一半用于大病保险。降低并统一大病保险起付线，报销比例由 50% 提高到 60%，进一步减轻大病患者、困难群众医疗负担。

报告还指出，推进多层次养老保障体系建设。继续提高退休人员基本养老金。落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。适当提高城乡低保、专项救助等标准，加强困境儿童保障。加大城镇困难职工脱困力度。提升残疾预防和康复服务水平。

3 月 6 日，清华大学公共管理学院教授杨燕绥与澎湃新闻交流了她对于上述内容的看法。

杨燕绥说：“党的十九大和此次政府工作报告都谈及了大量民生内容，而且都是实实在在落到实处的‘真抓实干’。”

她表示，我国改革开放 40 年来，经济实现腾飞般的发展，但社会问题仍存在缺口，发展不均衡。“经济持续稳定发展的前提，要保障社会问题的解决，我国现在正是进入经济和社会管理二者共同发展的转型期。”在杨燕绥看来，关注并解决民生问题，有助于提升民众的购买力，进而促进经济发展。

对于政府工作报告中提出的养老问题，杨燕绥认为，此次将城镇职工基本养老保险单位缴费比例下调至 16% 仅仅是第一步，未来有可能还要再降“通过资源优化等手段实现企业养老保险费率的降低，这样才能有助于企业更好地发展”。

杨燕绥还表示，面对我国人口老龄化速度加快等风险，我们的养老金“不能只从一个篮子里掏”，要靠“三个支柱”，除了依靠政府发放的养老金外，企业年金制度要发展，“要让在企业工作了一辈子的人，到老了能拿到一笔钱”，同时还要有个人养老意识。

谈及医养服务，杨燕绥指出，未来还需政府和社会合作，共建医护和居家照料服务体系，做好长期护理保险计划和以房养老等项目。只有降低医养成本和提高养护质量，才能解决中国快速老龄化和未富先老的问题。

对于医保问题，杨燕绥指出，我国通过 20 年时间成功实现了医疗保险制度大规模覆盖是一个奇迹，但是未来还有细节需要完善，目前存在最突出的问题是民众对于医保资金的利用率过低。杨燕绥认为，下一步要大力提高医保资金的合理利用率，通过调节全科和专科医生的分布、完善基层医疗等手段，通过大数据分析实现合理配置医疗资源和医疗定价，控制好医疗成本的同时提高医疗的质量，并对违法“套保”等行为实施行政处罚。

（来源：澎湃新闻）

财政部长刘昆：养老金足额发放，去年职工养老保险基金收入 3.6 万亿元

养老金足额发放。财政部部长刘昆接受采访表示，目前社会保险基金的运营状况总体良好，能够确保养老金按时足额发放。目前，全国社会保险基金整体上是收大于支的，滚存结余的规模仍保持不断增长的态势。

初步统计，去年全国企业职工养老保险基金的收入是 3.6 万亿元，基金支出是 3.2 万亿元，当年结余约 4000 亿元，滚存结余达到了 4.6 万亿元。

另据刘昆介绍，在降费方面明显降低企业社保缴费负担，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降到 16%；继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策，对劳动密集型企业提高稳岗和社保补贴力度；加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工养老保险基金中央调剂比例，划转部分国有资本充实社保基金，使社保基金可持续，企业与职工同受益。

刘昆称，养老金是老百姓托付给国家管理的“养命钱”。为了确保各地养老金按时足额发放，今年还要采取一些措施：

一是提高调剂比例。要进一步加大调剂力度，将调剂比例提高到 3.5%，预计全年中央调剂基金规模将达到 6000 亿元左右，进一步缓解个别省份基金收支压力。

二是加大补助力度。适当提高退休人员基本养老金水平，拟安排中央财政基本养老金转移支付预算 7392 亿元，同比增长 10.9%，重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区 and 老工业基地省份倾斜。

三是弥补收支缺口。对于通过中央调剂和中央财政补助后基金仍存在滚存缺口的省份，将按照中央和地方共同负担的原则，弥补基金收支缺口。

四是加快规范养老保险省级统筹。不断巩固现有养老保险省级统筹的成果，并进一步规范有关政策。在此基础上，推动尽快实现养老保险全国统筹。

另外，我国个人养老金制度有望年内落地。据媒体报道，我国第三支柱个人养老金制度建设已经进入推动政策落地阶段，2019 年 5 月个税递延养老制度试点转常规有望如期启动，我国个人养老金制度也将真正实现落地。这对于提高养老金待遇水平以及促进资本市场发展都将是重大利好。

（来源：前瞻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/61983>

千亿中央调剂养老金咋花？人口流出、老龄化地区受益

根据调剂公式来看，人口流入、老龄化程度较轻的经济发达地区，社平工资高、缴费人数多，上解资金多；而人口流出、老龄化程度高的地方，退休人员多，能拿到的下拨资金多。

这几天，养老金话题火热。

先是政府工作报告提出，下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，继续提高退休人员基本养老金。预算草案报告则提出，今年退休金上涨 5%，推动建立国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。

到了 3 月 7 日，财政部部长刘昆在十三届全国人大二次会议记者会上表示，为缓解各地养老保险基金负担不均的问题，去年执行中央调剂制度，仅半年调剂额达到 2400 多亿元。今年提高调剂比例到 3.5%，调剂规模将达到 6000 亿元左右。此外，拟安排中央财政基本养老金转移支付预算 7392 亿元，同比增长 10.9%。

“根据调剂公式来看，人口流入、老龄化程度较轻的经济发达地区，社平工资高、缴费人数多，上解资金多；而人口流出、老龄化程度高的地方，退休人员多，能拿到的下拨资金多。”国研中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生说。

养老金滚存结余达 4.6 万亿

“零几年的时候，退休金每个月只有 700 多元，后来一直涨，现在每个月有 4000 元左右的退休工资，生病了也有基本医疗报销。”来自四川的杨先生向 21 世纪经济报道记者表示。杨先生今年 89 岁，退休前是一名教师，

同样来自四川的黄女士退休前也是一名教师。她向记者表示：“我现在每个月退休工资有 3900 元，比起以前，养老金确实涨了不少，负担生活开销完全够。”

而全国退休人员有上亿人。人社部基金监督局局长唐霁松曾透露，2018 年每个月给老人发放的养老金超过 4000 亿元，平均每天就要发出 100 多亿元的养老金。

从 2019 年 1 月 1 日起，还要按平均约 5% 的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。按照 2016 年人均 2362 元/月和过去几年的涨幅来粗略计算，2019 年企业退休人员养老金水平将达到 2747 元/月左右。

朱俊生向记者表示，随着物价等的上涨，为了保证退休人员的基本生活，退休金也应当有一定幅度的上涨。

2016 年以前，退休人员养老金多年保持 10% 及以上的涨幅，给一些地方的基金造成一定压力。2016 年起，每年分别以 6.5%、5.5%、5% 的幅度增长。

“这几年速度趋缓，更为审慎，这是考虑到基金可持续性，考虑到精算平衡。如果不实现精算平衡，相当于把养老保险基金的负担，推给后人。”朱俊生说。

连涨 15 年后，外界也更关注养老金的发放问题。

“目前社会保险基金的运行情况总体良好，能够确保养老金按时足额发放。”

全国社会保险基金整体上是收大于支的，滚存结余规模仍保持不断增长的态势。”刘昆在记者会上说。

刘昆介绍，初步统计，去年全国企业职工养老保险基金收入 3.6 万亿元，基金支出 3.2 万亿元，当年结余约 4000 亿元，滚存结余达到 4.6 万亿元。

调剂比例提至 3.5%

但是地方负担不均。有些省份结余较多，而有些省份接受中央补助后，还出现了当期收不抵支的现象。

据地方社保信息披露，广东职工养老金 2017 年当期结余 1559 亿元，累计结余达到 9245 亿元。而辽宁 2017 年职工养老金当期缺口扩大至 343.8 亿元，累计结存仅 572.8 亿元。

针对这一现象，2018 年 7 月 1 日起，中国建立了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，调剂比例从 3% 起步。

执行半年，刘昆表示：“去年半年调剂额是 2400 多亿元，有 22 个省份从中受益，受益金额 600 多亿元，适度均衡了不同省份间的基金负担，一定程度上缓解了各地基金负担苦乐不均的问题。”

“根据调剂公式来看，人口流入、老龄化程度较轻的经济发达地区，社平工资高、缴费人数多，上解资金多；而人口流出、老龄化程度高的地方，退休人员多，能拿到的下拨资金多。”朱俊生说。

根据《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》，某省份上解额=（某省份职工平均工资×90%）×某省份在职应参保人数×上解比例；某省份拨付额=核定的某省份离退休人数×全国人均拨付额。

另外，据记者了解，中央调剂金还适当照顾 2020 年以前脱贫攻坚任务较重的中西部省份。

记者搜索公开信息发现，2018 年中央财政下达河北省企业职工基本养老保险补助 261 亿元，并新增中央调剂金补助 29.8 亿元。2018 年辽宁省省本级筹集资金 651.6 亿元，其中含中央调剂金 107.9 亿元。

湖南省落实企业养老保险基金中央调剂制度，为该省基金新增收入 34.4 亿元。青海省 2018 年 7 至 12 月应上解资金额 6.1 亿元，应下拨资金额 8.4 亿元，净受益 2.3 亿元。

刘昆表示，今年将调剂比例提高至 3.5%，预计全年中央调剂基金规模将达到 6000 亿元左右，进一步缓解个别省份基金收支压力。同时，中央还将加大补助力度，拟安排中央财政基本养老金转移支付预算 7392 亿元，同比增长 10.9%，重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区 and 老工业基地省份倾斜。

“对于通过中央调剂和中央财政补助后基金仍存在滚存缺口的省份，将按照中央和地方共同负担的原则，弥补基金收支缺口。”刘昆说。

国资划转社保加速

此前，国务院于 2017 年 11 月印发的《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》要求，划转企业国有股权 10% 充实社保基金，以弥补制度转轨时期，因企业职工享受视同缴费年限政策形成的基金缺口。

今年的预算报告表示，5 户中央企业和浙江、云南两省的划转试点工作基本完成，19 户中央企业的划转工作正在推进中，推动建立国有资本划转和企业职工基本养老保险基金缺口逐步弥补相结合的运行机制。

今年 1 月 18 日，国资委副秘书长、新闻发言人彭华岗曾表示，2018 年完成 18 家中央企业股权划转，规模达 750 亿元。

全国政协委员、全国社会保障基金理事会理事长楼继伟表示，2018 年央企利润总额达到 1.7 万亿

元。如果 10% 都划转到位，社保基金收益将达到 1000 多亿元。目前划转进展远远不够，应加快步伐。

预算报告提出，2019 年继续划转部分国有资本充实社保基金。

中国财政科学研究院国有资产研究中心主任文宗瑜向记者表示，目前需要对各地的养老保险基金进行中长期测算，计算出 5-10 年内的缺口，在此基础上再计算中央国有资本预算可以列支多少，各省又可以弥补多少。

（来源：21 世纪经济报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62005>

财政部：推动尽快实现养老保险全国统筹

“社会保险基金的运行情况总体良好，能够确保养老金按时足额发放。”财政部部长刘昆在 3 月 7 日举行的十三届全国人大二次会议记者会上表示，目前全国社会保险基金整体收大于支，滚存结余规模仍保持增长态势。初步统计，去年全国企业职工养老保险基金收入 3.6 万亿元，基金支出 3.2 万亿元，当年结余约 4000 亿元，滚存结余达到 4.6 万亿元。

刘昆表示，受人口老龄化加剧和人口流动不均衡等因素影响，加上此前养老保险基金不能在省际之间调剂使用，确实有部分省份的基金收支平衡压力比较大。

经党中央、国务院批准，从去年 7 月 1 日起，我国建立了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，调剂比例从 3% 起步，以后将逐步提高。企业职工基本养老保险基金中央调剂制度是指，在现行企业职工基本养老保险省级统筹基础上，中央政府通过转移支付和中央调剂基金在全国范围内进行补助和调剂，适度均衡省份间基金负担，解决地区间养老保险基金收支不平衡问题。

“去年（养老保险基金中央调剂）政策执行了半年，调剂额是 2400 多亿元，有 22 个省份从中受益，受益金额 600 多亿元，适度均衡了不同省份间的基金负担，一定程度上缓解了各地基金负担苦乐不均的问题。”刘昆说。

刘昆在记者会上介绍说，养老金是老百姓托付给国家管理的“养命钱”。为了确保各地养老金按时足额发放，今年还要采取一些措施。一是提高调剂比例。要进一步加大调剂力度，将调剂比例提高到 3.5%，预计全年中央调剂基金规模将达到 6000 亿元左右，进一步缓解个别省份基金收支压力。

二是加大补助力度。适当提高退休人员基本养老金水平，拟安排中央财政基本养老金转移支付预算 7392 亿元，同比增长 10.9%，重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区 and 老工业基地省份倾斜。

三是弥补收支缺口。对于通过中央调剂和中央财政补助后基金仍存在滚存缺口的省份，将按照中央和地方共同负担的原则，弥补基金收支缺口。

四是加快规范养老保险省级统筹。“我们将不断巩固现有养老保险省级统筹的成果，并进一步规范有关政策。在此基础上，推动尽快实现养老保险全国统筹。从今年养老保险基金安排情况看，各省份都能够做到平衡。”刘昆说。

财政部有关负责人指出，近年来，各级财政不断加大社会保障和就业支出力度，2014 至 2018 年，全国财政社会保障和就业支出累计超过 10.8 万亿元，年均增长约 14%。2018 年，按照党中央、国务院决策部署，财政部会同有关部门研究建立了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，这是党中央立足现实、着眼长远作出的重大决策，是实现养老保险全国统筹的阶段性步骤。

据介绍，养老保险基金中央调剂制度实施半年多来，运行平稳、进展顺利，取得明显成效：扩面征缴继续增长，养老保险基金中央调剂制度的内在激励约束机制已初步发挥效应。有效缓解了各地基金负担苦乐不均的问题，提高了中西部地区 and 老工业基地确保基本养老金按时足额发放的能力。对促进各省份完善省级统筹，规范养老保险政策，加快实现养老保险基金省级统收统支发挥了积极作用。对脱贫攻坚任务较重的中西部净贡献省份，免除净贡献责任，有力地支持了脱贫攻坚工作。

全国政协委员、中央党校（国家行政学院）教授丁元竹对《经济参考报》记者表示，目前我国地区发展仍不平衡，转移支付对于实现基本公共服务均等化特别是满足基本养老需求，有很大的必要

性。从目前中央调剂金的推进情况看，政府下了很大的决心。“2018 年财政收入 18 万亿多，财政支出 22 万亿多。与之相比，2019 年仅中央调剂基金就将达到 6000 亿元，规模还是很大的。”

如何确保养老金足额发放到位？丁元竹认为，首先要确保经济的平稳增长，这是基本前提。其次，要把养老摆在更加重要的位置，统筹考虑和安排。从长期来看，要尽快建立和完善三支柱养老保险体系，实现养老金制度的持续稳定发展，这在当前老龄化形势下已是当务之急。

全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成在接受《经济参考报》记者采访时表示，养老保险基金中央调剂制度的建设，符合养老金制度的客观规律，也符合走向全国统筹的趋势，是从地区分割迈向全国统筹的关键一步。其意义还在于，确保劳动者不因为其地区流动而在养老金权益上受到损失。

郑功成说，从去年来看，养老金调剂归集规模达到 2400 多亿元，实际差额拨付 600 多亿元，规模还不是很大，但对全国范围内调剂还是产生了一定的作用。今年中央调剂基金规模将达到 6000 亿元左右，对于养老基金压力较大的部分地区能够起到缓解作用。希望未来调剂力度更大一点，更快地转向全国统筹。他还指出，今年下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至 16%，不仅将减轻企业负担，也为基本养老保险转向全国统筹后统一缴费率创造了条件。

全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文在接受《经济参考报》记者采访时表示，此前由于统筹层次较低，导致地区间养老保险基金存在失衡现象。养老保险基金中央调剂制度的实行，是提高统筹层次的第一步。根据相关部署，我国将于 2020 年实现省级统筹，这是提高统筹层次的第二步。在一定条件具备的情况下，就可以迈向第三步，实现全国统筹，这将是一项具有非凡意义的实质性改革。

（来源：经济参考报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62020>

国际交流

中日对比看中国养老机构痛点和发展方向

一、高端定位：4 万亿市场容量的假象

日本养老机构在中国难以复制的首要原因，在于中国缺乏与其养老机构规模相匹配的消费群体。中国的养老产业虽随人口结构变化快速扩容，但高收入、高文化，且接受商业养老模式的老年群体，数量却远远小于市场预期。

根据民政局公布的数据，2016 年中国 60 岁以上的人口数超过 2 亿，其中家庭年收入超过 150 万的人口为 1020 万。按照十一五规划提出的“9073”养老模式模型推算，高端养老机构分割的市场仅占老年人口的 0.15%。

日本盛行的商业养老机构登陆中国遭遇“水土不服”，原因如下：

首先，社会福利系统的差异，直接影响老人的负担能力。日本二战后开始发展公共年金制度，几经改革，现已能在很大程度上覆盖高端养老机构的高额费用。日本商业养老产业实现井喷式增长正是在 2000 年介护保险法实施之后。中国养老保险与养老机构 8000—10000 元/月的收费标准脱节，医疗保险在非定点的配套医疗机构也毫无用武之地，因此中国高端养老机构的市场规模很受限。

其次，社会老龄化进程的差异，决定老人对养老院的接受程度。虽然人口基数小，但日本是全世界最早进入老龄化社会、老龄化进程也最快的国家。人们对商业养老模式的接纳，再加上社会福利系统对养老经费的支持，使得老人离开子女搬入老年公寓居住成为社会常态。而目前中国的老年群体，

绝大多数更愿意接收居家养老这种传统的养老模式。

再者，核心城市土地供应的限制，决定养老机构落座主流区域的难易。日本土地为私有制，多为财阀持有，性质相当于中国的出让地，因此日本可以做到 17 家全部落座闹市区或近郊。中国土地为国家所有和农民集体所有。政府规划养老的划拨地属于公益性公共设施用地；另一方面，中国地产进入存量时代，城区内千金难买新地，相对便宜的商业、住宅出让地又集中在郊区。因此中国的养老机构则大多位置偏远，很难吸引、聚集定位的高文化、高收入老年群体。

最后，开发合作制度的差异，限制养老机构的商业化程度。市场经济下，日本在定价上享有更高的自由度，通过高额费用区分客群，保持自己的收费水平，通过提供医疗护理服务实现真正意义上的盈利。中国养老公寓目前的主流开发模式是“公建民营”。

虽然政府的参与可以提供审批绿色通道和政策优惠，但由于政府肩负解决社会的养老问题的责任，合作的养老公寓需要免费接纳一定数量的低保老人，同时接受政府对药品和服务定价的监管。如此一来，中国的养老公寓很难定向吸引高端客户，维持运营管理水平，在服务的盈利空间上也有局限性。

趁热投机养老地产的开发商，看到的是中国老年群体的庞大基数和不断加快的老龄化趋势，却没有区分有效客户和潜在客户。开发商投射的消费群体，其实是现在尚未老去的中年、甚至青年一代。也许三十年后人们对养老机构的需求会呈现井喷式增长，但现有的市场规模还远不及盲目乐观投资者的预想。如果此时没有观察到养老地产盈利周期长的特点而盲目入市，很可能无法支撑到市场释放真正潜力的时刻。

二、配套服务：重“硬”不重“软”

由于养老机构地价高，租售床位的盈利空间小，所以配套医疗护理服务是开发商的盈利的主要来源。由于投资硬件便于操作，并且“看得见摸得着”，所以中国开发商会优先投资医疗设施。重资产运营模式前期资金投入大、利润率低，不适合资金回流周期长的养老地产。开发商普遍规避或者直接外包的护理服务，才是经营养老机构的核心竞争力。

在提供专业的养老护理服务方面，中国与日本的差距如下：

首先，中国缺乏成熟的养老机构运营团队。日本运营商从 1979 年成立起就开始培养自己的运营团队，并且通过过百的股东资源与酒店管理、医疗、保险金融等行业保持常年合作关系。中国专业的养老机构刚刚起步，有开发商在考察国外成熟的养老社区后试图直接引进日本木下等专业护理公司接盘，但在本土化的过程中问题迭出；也有早在 2008 年就进入养老地产研究领域的开发商，在有意识得将商业、住宅地产的管理人员安排到布局的养老院任院长职，从零摸索养老机构投资开发、运营管理的过程。这样的前期投入会在十年内为中国养老地产带来不可多得的管理人才。

其次，中国缺乏养老照护的行业标准。日本对认定老人介护级别有严格的审批程序，需经过电脑测算和专家审核两道程序才能最终评定介护等级。虽然中国也有自理、介护、介助分级标准，但在养老机构实操中鲜有使用。

此外，日本的介护、介助人员普遍为年轻人，并且取得护理执照相当于大专学历。中国民政局提供的护理培训并非上岗的硬性要求，目前国内唯一提供福祉专业的大学也只有东北师范大学一家。养老机构的护工多为中年女性，服务业退役，文化程度有限；再加上护理工作长工时、低待遇的性质，护工流动性非常大。

三、投资养老机构应注意什么

结合上文对中国养老机构痛点的分析，对有兴趣接触的投资商、开发商有如下建议：

● 先有需求，再有服务。开发、建设商业养老机构之前，要对选定区域辐射范围内的有效和潜在客户做定向跟踪调查。规避地产开发商“先圈地，后规划”的固有思维，确定选址可以吸引、聚集足够数量、符合定位的老年群体之后再考虑。

● 认清养老机构“十年变现”的现实再入市。养老机构投资回报周期长，在于等待潜在客户进入老龄化阶段，在于等待活力型、自理型老人进入半自理或全护理阶段，在于等待开发商培养的运营管

理团队成熟、壮大。如果投入前期资金之后想要立刻变现，应该考虑养老地产中以出售房屋产权为主要盈利来源的模式。

●做小做精，通过网点布局实现规模化。养老机构以医疗护理服务为核心盈利点的模式，决定其无法通过单体扩大规模来实现扩张的特点。养老机构必须做小做精，通过品牌连锁，在全国一线城市网点布局，以点带面实现规模化。规模化之后，连锁养老机构可以共享品牌商誉、客户资源和管理团队，有助于提高运营效率，增加项目收益。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/62006>

老年说法

无期徒刑的犯人监狱会给他们养老吗

有这样一个问题，很多人都特别的好奇，这个问题就是那些终身监禁的人，如果到了晚年怎么办，今天我就给大家讲讲这件事情。在我国最大的刑罚就是死罪，但依我看来，死刑与终身监禁比起来还是比较好的，死罪只是当时痛苦一下，对于终身来说，是要在监狱待一辈子的。那么这些呆一辈子的，到了晚年养老啊，生病看病啊什么的，是怎样处理呢？监狱会给他养老吗？咱们继续随着小编往下看。

中国的孝道里，养老是传统，是老祖宗代代留下的，但对于现在的的儿女来说，在自己父母在年纪大的时候赡养老人的能力并没有那么好，因为我们生活的这个社会，工作压力，金钱压力等都特别的大，有时候能够照顾了自己的小家庭，那也是很不错了，有时候能力确实有限。那么对于那些被判了终身的犯人，在监狱中老了之后就不能像年轻时候那样劳动改造了。

其实那些在监狱中生活的犯人，主要是在思想上还有生活习惯和行为活动上进行改造，每天需要上政治课，当然还有工作是需要他们做的，在这个上课与工作的过程中假如做得好，态度积极，工作积极，不捣乱，不闹事，法律上是会给这些犯人减刑的，尤其是那些被判的时间较长的，对于他们而言，这个学习与工作的过程是非常重要的。

在就是当那些犯人随着年龄的增长，身体的各项素质也在随之降低，所以在一些工作上就跟不上了，体力也下降了，所以在监狱了的负责人会根据犯人的情况进行调整，体力不行的就是换工做，年龄大的就适当减刑还可以让这些犯人在监狱外服刑或者让家属来假释。还有就是那些得病的犯人，相关的负责人会重点考虑，已经不能工作了，而且在监狱中也不方便，就会通知家属，会和家属协商进行相关处理，在我国的法律上，年龄在超过 75 岁后，监狱会适当的减刑。

其实在我国的监狱，规章制度还是非常人性化的，如果那些年纪大的人在监狱中去世，监狱的工作人员会通知犯人的家属来解决后世，如果身体出现问题也会和家里的人联系，送到医院治疗。这就是监狱那些服刑期时间长的人过的生活，监狱会根据老人的一些情况作出及时的处理，还是相当的仁义的。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/61986>

代表建言如何遏制针对老年人的违法推销，保健品欺诈销售要以诈骗罪定罪

今年春节联欢晚会的小品中，葛优扮演的“优优”将伪劣产品当做保健产品推销给老人，我们一家深有体会。我的父亲退休多年，他的退休金几乎都给了“优优之流”，买来的保健品塞满了柜子，笃信这些能够治病强身，任子女谁劝都不管用。我想问下，代表委员有没有高招，让这种欺诈式推销保健品的现象消失？

市民张先生：老年人成为推销主要对象

“简直是没有办法，怎么说都不听。”昨日，说起父亲，张先生很是无奈。张先生的父亲退休多年，每个月 5000 多元的退休金，除了满足基本生活需要，几乎都买了保健品。“玉石床”、保健水壶、各种吞服的保健品，塞满了他的房间。

张先生说，由于子女们工作比较忙，白天父亲就去各个保健品店听讲座、拿赠品、买保健产品，晚上回来子女们告诉他可能被忽悠了，老人却不愿相信，“他宁可相信推销员的话。”张先生直叹气。

“确实，目前老年人对保健品需求较大。”全国人大代表、人福医药集团股份公司总裁李杰说，中国老龄化不断加速，2017 年 65 岁以上人口占比已超过 11%，他们对保健品的需求更大。

与此同时，保健品市场规模呈现快速扩张趋势，据不完全统计，2017 年中国的保健品生产企业达 2300 多家，市场规模 2376 亿元，位列全球第二。但让消费者头疼的是，我国的保健品市场鱼龙混杂，夸大宣传、虚假宣传、打擦边球的现象十分突出。

加快保健品疗效标准制定

“人民生活水平提高，对保健品有很大需求，这就要求我们尽力去满足。”全国人大代表、李时珍医药集团有限公司总工程师夏恒建说，各个地方乃至每个人的饮食习惯不同，营养补充存在偏差。此外，越来越多的年轻人喜欢外卖食品，营养不平衡，从市场需求来看，中国保健品市场前景广阔。

但长期以来，保健品并不像药品的成分及疗效都有严格且成熟的评价方法和标准，而是有一套独特的保健理论，比如一些保健品产生效果的理论源于部分地区相传已久的一些说法，并不能从科学上证明其有效性，还有一些保健品宣传，采用似是而非的宣传用语，让购买者相信会产生较大作用。

“这个时候，行业协会、相关学术团体等单位应该发挥作用，”夏恒建说，共同制定完善评价相关保健品效果的标准，为行业健康发展提供有力支持。

同时，由于目前相关法律法规对保健品生产和销售的规范作用已显滞后，李杰建议，尽快修订出台保健行业立法，规范亲情营销、洗脑营销、虚假广告、礼品销售等保健品销售行为。他还建议，对于在保健品销售中实施虚假宣传和欺诈销售行为，造成较大危害的，要以诈骗罪定罪处罚，严惩不法分子扰乱市场的行为。

湖北朋来律师事务所主任刘源波认为，以推销保健品的名义销售假冒伪劣产品，情节严重的确实可能涉嫌诈骗罪。将其纳入刑法规制范畴，追究行为人法律责任，能做到重拳治乱，维护公平有序、诚信经营的市场环境。

（来源：楚天都市报）

政府购买服务

福建：厦门务实-公开招标-2019SMZB001 嘉莲街道居家社区养老服务照料中心经营权公开招标公告

厦门市务实采购有限公司受厦门市莲坂旧城改造有限公司委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对厦门务实-公开招标-2019SMZB001 嘉莲街道居家社区养老服务照料中心经营权进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：厦门务实-公开招标-2019SMZB001 嘉莲街道居家社区养老服务照料中心经营权

项目编号：2019SMZB001

项目联系方式：

项目联系人：林小姐

项目联系电话：5822915

采购单位联系方式：

采购单位：厦门市莲坂旧城改造有限公司

地址：-

联系方式：-

代理机构联系方式：

代理机构：厦门市务实采购有限公司

代理机构联系人：林小姐 5822915

代理机构地址：厦门市思明区厦禾路 1128 号富兴大厦 B 栋 11 楼

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

面积：1448.59 平方米，招标底价：50700.65 元/月，租赁期限：五年；其他详细内容见招标文件。

二、投标人的资格要求：

合法注册的独立法人或者其他组织。详细内容见招标文件中“投标资格要求与投标资格证明文件”。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：0.0 万元（人民币）

时间：2019 年 03 月 08 日 08:00 至 2019 年 03 月 27 日 17:30(双休日及法定节假日除外)

地点：厦门市思明区厦禾路 1128 号富兴大厦 B 栋 11 楼

招标文件售价：¥200.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买或邮寄购买

四、投标截止时间：2019 年 03 月 28 日 09:30

五、开标时间：2019 年 03 月 28 日 09:30

六、开标地点：

厦门市云顶北路 842 号厦门市行政服务中心 4 楼 A 区 A406 室

七、其它补充事宜

1、招标文件及其配套资料费用的缴交账户

收款单位名称：厦门市务实采购有限公司

开户行：厦门银行银隆支行；账号：83600120420000252。

2、保证金及服务费的缴交账户详见招标文件。

3、财务部门联系电话：0592-5822100、0592-5822902。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

（来源：中国政府采购网）

福建：社区居家养老服务招标公告

受明溪县民政局委托，三明市阳光招标代理有限公司对[350421]YG[GK]2019004、社区居家养老服务组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。

1、招标编号：[350421]YG[GK]2019004

2、项目名称：社区居家养老服务

3、招标内容及要求：

4、采购项目需要落实的政府采购政策：无

5、供应商的资格要求：

(1) 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。

1 所有参加投标的投标方代表均需随身携带本人身份证原件。如果投标方代表不是法定代表人，投标方代表还需提交《单位负责人授权书》。

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(<http://cz.fjzfcg.gov.cn>)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的(省本级/市级/区县)福建省政府采购网上公开信息系统报名)，否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0 元

8、供应商报名开始时间：2019-03-0716:30 报名截止时间:2019-03-2216:30

9、投标截止时间：2019-03-2708:30(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达(开标地点)，逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2019-03-2708:30，明溪县公共资源交易中心明溪县雪峰镇新大路 1169 号惠利金茂广场 A 幢 5 层

11、公告期限：5 个工作日。

12、本项目采购人：明溪县民政局

地址：福建省明溪县雪峰镇河滨南路 385 号

联系人姓名：李怀荣

联系电话：13605963928

采购代理机构：三明市阳光招标代理有限公司

地址：三明市梅列区东新二路梅岭新村 34 幢工会大厦 810 室

项目联系人：小黄

联系电话：0598-8236287

网址：cz.fjzfcg.gov.cn

开户名：三明市阳光招标代理有限公司

三明市阳光招标代理有限公司

2019-03-07

(来源：中国政府采购网)

广西：云之龙招标集团有限公司玉林市居家养老服务运营管理中心项目采购

云之龙招标集团有限公司受玉林市民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对玉林市居家养老服务运营管理中心项目采购进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：玉林市居家养老服务运营管理中心项目采购

项目编号：YLZC2018-G3-11708-GXYL-D 分标重

项目联系方式：

项目联系人：李梦琳

项目联系电话：详见公告正文

采购单位联系方式：

采购单位：玉林市民政局

地址：详见公告正文

联系方式：详见公告正文

代理机构联系方式：

代理机构：云之龙招标集团有限公司

代理机构联系人：详见公告正文

代理机构地址：详见公告正文

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

云之龙招标集团有限公司受玉林市民政局的委托，根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》等有关规定，现对玉林市居家养老服务运营管理中心项目采购进行公开招标，现将本次公开招标有关事项公告如下：

一、采购项目名称：玉林市居家养老服务运营管理中心项目采购

二、采购项目编号：YLZC2018-G3-11708-GXYL-D 分标重（YLYLG20184037-YL-1）

三、采购内容（具体内容详见附件：采购需求）

四、本项目需要落实的政府采购政策：

1.政府采购促进中小企业发展。

2.政府采购支持采用本国产品的政策。

3.强制采购、优先采购环境标志产品、节能产品。

4.政府采购促进残疾人就业政策。

5.政府采购支持监狱企业发展。

6.政府采购扶持不发达地区和少数民族地区。

五、投标人资格要求：

1.符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.国内注册（指按国家有关规定要求注册的），生产或经营本次招标采购内容，具备合法资格的供应商；

3.单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。除单一来源采购项目外，为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动；

4.对在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)等渠道列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，不得参与政府采购活动；

5.本项目不接受联合体及未按规定购买本招标文件的供应商投标。

六、招标文件的获取：

1.发售时间：2019 年 3 月 7 日公告发布之时起至 2019 年 3 月 14 日止（工作日，双休日和法定节假日不办理业务），每日上午 8 时 00 分到 12 时 00 分，下午 15 时 00 分到 18 时 00 分；

2.发售地点：广西玉林市双拥路 39 号东盛大厦 17 楼云之龙招标集团有限公司；

3.售价：招标文件工本费每本 250 元，售后不退。依据《国家税务总局关于增值税发票开具有关问

题的公告》国家税务总局公告 2017 年第 16 号的规定，投标人在索取发票时，需提供纳税人识别号或统一社会信用代码。

4.获取招标文件的方式：须由投标人法定代表人(负责人)或授权委托人[携法定代表人(负责人)授权委托书原件(委托书必须明确委托权限及时间)、法定代表人(负责人)有效的身份证正反面复印件]持本人有效的身份证、有效的营业执照复印件(或者证明供应商具有独立承担民事责任能力的注册登记证书等证明文件)等材料[上述资料属复印件的须加盖单位公章，并提供原件核查；委托代理时法定代表人(负责人)身份证原件除外]前来购买招标文件，资料合格有效方可购买。

七、投标保证金(人民币):壹仟贰佰元整(¥1200.00)。

投标人应于投标文件递交截止时间前将投标保证金以电汇、转帐等非现金形式交至以下账户。

开户名称：云之龙招标集团有限公司玉林分公司

开户银行：中信银行南宁东葛支行

银行账号：8113001014000074325

八、投标截止时间和地点：

投标人应于 2019 年 3 月 28 日北京时间 9 时 30 分前，将投标文件密封提交到广西玉林市双拥路 39 号东盛大厦 17 楼云之龙招标集团有限公司，逾期送达的将予以拒收。

九、开标时间及地点：

本次招标将于 2019 年 3 月 28 日北京时间 9 时 30 分，在广西玉林市双拥路 39 号东盛大厦 17 楼云之龙招标集团有限公司开标，投标人可以由法定代表人(负责人)或委托代理人出席开标会议（携带本人身份证原件，委托代理人出席应携带单位授权委托书原件）。

十、网上公告媒体查询：中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)、广西壮族自治区政府采购网(www.gxzfscg.gov.cn)、中国玉林政府门户网站(<http://www.yulin.gov.cn>)。

十一、联系事项：

采购人名称：玉林市民政局

地址：玉林市凯旋路 35 号

联系人及电话:梁冬 0775-2681528

2.采购代理机构名称：云之龙招标集团有限公司

地址：广西玉林市双拥路 39 号东盛大厦 17 楼

项目联系人：莫艳梅李梦琳，联系电话：0775-2690161、2690131

3.监督部门：玉林市财政局电话：0775-2697961

十二、公告期限：自本公告发布之日起 5 个工作日。

附件：采购需求

云之龙招标集团有限公司

2019 年 3 月 7 日

二、投标人的资格要求：

详见公告正文

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：6.0 万元（人民币）

时间：2019 年 03 月 07 日 08:00 至 2019 年 03 月 14 日 18:00(双休日及法定节假日除外)

地点：详见公告正文

招标文件售价：¥250.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：详见公告正文

四、投标截止时间：2019 年 03 月 28 日 09:30

五、开标时间：2019 年 03 月 28 日 09:30

六、开标地点：

详见公告正文

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

详见公告正文

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/62012>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任,充分发挥互联网特性,增强吸引力、可读性、亲和力,力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度;传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯;宣传建党以来老龄工作的历程;宣传国家对老龄化社会的指导方针;促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持,为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究,承载国内大批养老机构、集中一批专家学者,面对快速地老龄化的政策安排,实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展,努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业,是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设,支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金,是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立,表彰优秀养老专家学者;支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施;支持养老示范工程,建立更多国家养老示范基地;支持国家爱心护理工程,促进爱心护理院规范健康发展;支持养老领域能力建设,建立国家养老服务职业体系;支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达